ECORYS

„ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РЕГИОНИ В РАСТЕЖ“ 2014-2020“

Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020 г.

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ЕКОРИС Саут Ийст Юроп ЕООД







София, април 2023 г.

Съдържание

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ 2

СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ 3

СПИСЪК НА ГРАФИКИТЕ 6

РЕЗЮМЕ 9

ВЪВЕДЕНИЕ 13

Цели и обхват на оценката 13
Оценъчни въпроси 14

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИ ПОДХОД 15

ОТГОВОР НА ОЦЕНЪЧНИТЕ ВЪПРОСИ 17

Ефективност 17

ОВ 4.1. Какво е реалното финансово изпълнение на ОПРР 2014-2020 и какъв е бил темпът на финансовото изпълнение и усвояването на ресурсите по години през програмния период? 17

ОВ 4.3. На какъв етап е изпълнението на договорите за безвъзмездна финансова помощ, финансирани към момента по ОПРР 2014-2020? 30

Ефикасност 40

ОВ 4.2. Как през програмния период средствата по програмата са договаряни, верифицирани, сертифицирани? Имало ли е съществено забавяне в процеса на усвояване на средствата? Какви са външните фактори, които са повлияли върху усвояването на средствата? 40

Въздействие 46

ОВ 4.4. Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху държавния бюджет? 46

ОВ 4.5. Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху бюджета на бенефициентите по Програмата? 50

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ 55

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. МОДЕЛИРАНЕ НА ДИНАМИКАТА НА ИЗПЛАЩАНЕ НА СРЕДСТВА ПО ДОГОВОРИ 60

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ФИНАНСОВО ИЗПЪЛНЕНИЕ ПО ПРОЦЕДУРИ 66

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ФИНАНСОВО ИЗПЪЛНЕНИЕ ПО ДОГОВОРИ 74

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ПОДКРЕПА ПО ОПРР И КАПИТАЛОВИ РАЗХОДИ НА ОБЩИНИТЕ 82

ЛИТЕРАТУРА 87

Списък на използваните съкращения

АПИ	Агенция „Пътна инфраструктура“
БВП	Брутен вътрешен продукт
БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ЕС	Европейски съюз
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ЗОП	Закон за обществените поръчки, обн. ДВ бр.13 от 16.02.2016г.
КН	Комитет за наблюдение
МЗ	Министерство на здравеопазването
МОН	Министерство на образованието и науката
МРРБ	Министерства на регионалното развитие и благоустройство
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МФ	Министерство на финансите
НСИ	Национален статистически институт
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
ОПРР 2014-2020	Оперативна програма „Региони в растеж“
ПО	Приоритетна ос
ТО	Тематична оценка
УО	Управляващ орган
ФнФ	Фонд мениджър на финансови инструменти в България

Списък на таблиците

Таблица 1. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 4 14

Таблица 2. Бюджет на ОПРР и разпределение по ПО, към 31 август 2022 г. 18

Таблица 3. Преразпределение на ресурси по приоритетни оси през 2020 г., млн.лв. 19

Таблица 4. Предложено преразпределение на ресурси по приоритетни оси през 2022 г., млн. лв. 20

Таблица 5. Сертифицирани средства и степен на изпълнение на целите по приоритетни оси 21

Таблица 6. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО1 към края на 2023г. 35

Таблица 7. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО2 към края на 2023г. 36

Таблица 8. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО3 към края на 2023г. 36

Таблица 9. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО4 към края на 2023г. 37

Таблица 10. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО5към края на 2023г. 37

Таблица 11. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО6 към края на 2023г. 38

Таблица 12. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО7 към края на 2023г. 38

Таблица 13. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО8 към края на 2023г. 39

Таблица 14. Индексация на размера на БФП в резултат на инфлация, 31.01.2023 г. 44

Таблица 15. Макроикономически ефекти от изпълнението на ОПРР 2014-2020, оценка чрез СИБИЛА 47

Таблица 16. Макроикономически ефекти от изпълнението на ОПРР 2014-2020 по приоритетни оси, оценка чрез СИБИЛА, ефект към средата на 2022 г.* 48

Таблица 17. Сравнение между инвестициите по ОПРР 2014-2020 и бруто капиталообразуване на сектор „Държавно управление“* 49

Таблица 18. Дял на договорените и реално изплатени суми по национално финансиране по ОПРР 2014-2020 и разходи на сектор „Държавно управление“ 49

Таблица 19. Отношение изплатени и верифицирани суми към капиталови разходи по групи общини, 2016-януари 2023 г., % 51

Таблица 20. Дял на финансовите корекции по ОПРР 2014-2020 (без ПО4 и ПО7) в разходи на общини и в договори по програмата, към края на януари 2023 г, с натрупване 54

Таблица 21. Препоръки и предложени подходи за отразяването им 57

Таблица 22. Коефициенти на пресметнати S-криви на база на приключили проекти 61

Таблица 23. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО1 63

Таблица 24. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО2 63

Таблица 25. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО3 64

Таблица 26. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО5 64

Таблица 27. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО7 64

Таблица 28. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО8 64

Таблица 29. Изпълнение по процедури по ПО1, млн.лв. 66

Таблица 30. Изпълнение по процедури по ПО2, млн.лв. 70

Таблица 31. Изпълнение по процедури по ПО3, млн.лв. 70

Таблица 32. Изпълнение по процедури по ПО4, млн.лв. 71

Таблица 33. Изпълнение по процедури по ПО5, млн.лв. 71

Таблица 34. Изпълнение по процедури по ПО6, млн.лв. 72

Таблица 35. Изпълнение по процедури по ПО7, млн.лв. 72

Таблица 36. Изпълнение по процедури по ПО8, млн.лв. 72

Таблица 37. Изпълнение по процедури по ПО9, млн.лв. 73

Таблица 38. Изпълнение на договори по ПО1, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г. 74

Таблица 39. Изпълнение на договори по ПО2, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г. 76

Таблица 40. Изпълнение на договори по ПО3, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г. 77

Таблица 41. Изпълнение на договори по ПО4, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г. 78

Таблица 42. Изпълнение на договори по ПО5, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г. 78

Таблица 43. Изпълнение на договори по ПО6, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г. 79

Таблица 44. Изпълнение на договори по ПО7, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г. 79

Таблица 45. Изпълнение на договори по ПО8, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г. 80

Таблица 46. Отношение изплатени и верифицирани суми към капиталови разходи по общини, 2016-януари 2023 г., % 82

Списък на графиките

Фигура 1. Методологически подход за осъществяване на оценката..... 15

Фигура 2. Брой подкрепени проекти по ОПРР по години и ПО..... 20

Фигура 3. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО1, кумулативни стойности, млн. лв. 22

Фигура 4. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО2, кумулативни стойности, млн. лв. 23

Фигура 5. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО3, кумулативни стойности, млн.лв. 24

Фигура 6. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО4, кумулативни стойности, млн. лв. 26

Фигура 7. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО5, кумулативни стойности, млн. лв. 27

Фигура 8. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО6, кумулативни стойности, млн. лв. 28

Фигура 9. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО7, кумулативни стойности, млн. лв. 29

Фигура 10. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО8, кумулативни стойности, млн.лв. 30

Фигура 11. Илюстративна графика на S-крива, описваща изпълнението на даден проект 32

Фигура 12. Оценени S-криви на динамиката на изпълнение на проектите по ОПРР 2014-2020 и ПО1, ПО2 и ПО3, приключили проекти. 34

Фигура 13. Оценени S-криви на динамиката на изпълнение на проектите по ОПРР 2014-2020 и ПО5, ПО7 и ПО8, приключили проекти. 34

Фигура 14. Разпределение на разликите между дата на постъпване на заявка за плащане и дата на извършване на плащането по години 42

Фигура 15. Разпределение на разликите между дата на постъпване на заявка за плащане и дата на извършване на плащането по приоритетни оси, 2016-януари 2023 г. 42

Фигура 16. Промяна на цени на производител в промишлеността, вътрешен пазар, декември 2014 г.=100, %..... 45

Фигура 17. БФП и капиталови разходи на общини – бенефициенти по ОПРР 2014-2020, 2016-януари 2023, млн. лв. 52

Фигура 18. Изплатени и верифицирани суми по проекти на общини-бенефициенти по ОПРР 2014-2020, 2016-януари 2023 г., % от капиталовите разходи за периода..... 53

Фигура 19. Процедурите по приоритетните оси на ОПРР 2014-2020, по които сте изпълнявали или изпълнявате проекти, адресират ли конкретни нужди на Вашата община? 53

Фигура 20. Смятате ли, че проектите, които изпълнявате/ сте изпълнили по ОПРР 2014-2020, ще доведат до видими и устойчиви във времето резултати? 54

Фигура 22: Илюстративна графика на S-крива, описваща изпълнението на даден проект 60

Резюме

Настоящото резюме представя основните резултати, изводи и препоръки на доклада по Тематична оценка 4. „*Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020 г.*“, изработен като част от изпълнението на договор с Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) № РД-02-29-183/23.10.2020 г. с предмет „Оценка на въздействието на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020“.

Това е актуализиран доклад на оценката, проведена от екип от експерти на Екорис Саут Ийст Юроп ЕООД. Данните в оценката са към 31 януари 2023 г.

Оценката обхваща всички инвестиционни приоритети и всички приоритетни оси на ОПРР 2014-2020.

Тематична оценка 4 има за цел да анализира финансовото изпълнение на Програмата, постигнатия напредък по усвояване на финансовите средства към 31.01.2023 г., както и прогнозиране на изпълнението на Програмата към края на 2023 г. от гледна точка на постигнати финансови индикатори в рамката за изпълнение на Програмата.

За целите на оценката е събрана информация чрез кабинетно проучване на стратегически, програмни и аналитични документи, както и са използвани данни за изпълнението на програмата, предоставени от Управляващия орган (УО). Проведени са срещи-интервюта с представители на УО, Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ), Фонда на фондовете (ФнФ) и общини бенефициенти. Проведена е фокус група с представители на бенефициенти по различни приоритетни оси. Използвани са данни от онлайн проучване сред бенефициенти, проведено през пролетта на 2021 г.

Оценката на **ефективността** на финансовото изпълнение сочи, че сертифицираните средства по първите осем приоритетни оси (ПО) към края на януари 2023 г. възлизат на 1 907.8 млн. лв. Етапните цели за сертифицирани средства към 2018 г. са достигнати и значително надхвърлени за всички приоритетни оси с изключение на ПО5. Има значителни разлики в степента на постигане на крайните цели за сертифицирани средства по приоритетни оси към края на януари 2023 г. Добър темп на усвояване на средствата, със сертифицирани над 60% от бюджета на съответната ос, е регистриран при ПО7, ПО2 и донякъде ПО1. Приоритетни оси 3 и 5 показват изпълнение на бюджета между 40% и 60%, но изпълнението по ПО4 и ПО6 изостава значително.

Финансовото изпълнение за 7 процедури по ПО1 е под 75% от БФП към края на януари 2023 г., което представлява риск за пълното усвояване на средствата по оперативната програма. Често тези проекти се отнасят за изграждане/реновиране на

общинска инфраструктура за предоставяне на социални услуги, както и проекти, отнасящи се до културна инфраструктура.

За две от процедурите по ПО3 е препоръчително да се проследи процесът на изпълнение и обявяване на обществени поръчки за изпълнението на сключените договори, така че да се гарантира тяхното навременно изпълнение.

По договора за обновяване на центровете за спешна медицинска помощ в страната по ПО4 е отчетена значителна разлика между изплатените и верифицирани суми, което създава известни рискове с оглед наближаването на 2023 г. Съществува риск средствата, заделени за процедурата за закупуване на медицински хеликоптери, да не могат да бъдат усвоени до края на 2023 г.

Финансовото изпълнение по ПО6 към края на януари 2023 г. е ниско и съществува риск за усвояване на средствата по процедурата в планираните срокове. Одобрено е предложение за преразпределяне на средства от ПО6 към ПО1 за използване за инвестиции, подкрепени с финансови инструменти, но техническите срокове за реализиране на този план може да възпрепятстват усвояването на средствата.

Прогнозите за финансовото изпълнение на договорите по приоритетни оси разкрива, че рискът за неусвояване на средства е най-висок при изпълнението на ПО4 и ПО6. Не е установен съществен риск в усвояването на средствата по останалите оси до края на 2023 г.

Процесът на договаряне, верифициране и сертифициране на средства по ОПРР 2014-2020 се управлява **ефикасно** съобразно разработени от УО насоки и методологии, както и съобразно нормативната и поднормативната база в страната, която се отнася за проследяване и управление на средствата по европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ). Процесът е детайлно описан, с ясно зададени задължения, отговорни звена и структури, периоди и крайни срокове.

Средният период за извършване на плащанията за периода 2016 г. - януари 2023 г. е 70 дни т.е. в съответствие с определения 90 дневен срок, като през повечето години над 80% от плащанията се извършват до 90-я ден. Въпреки това, според анкетите, проведени сред общини-бенефициенти по ОПРР 2014-2020, почти 37% от участниците посочват, че са изпитвали финансови затруднения, свързани с изпълнението на проектите поради забавяне в плащанията.

Като цяло е нямало съществено забавяне на усвояването на средствата по оперативната програма. Въпреки това се идентифицират редица фактори, които са оказали въздържащо въздействие върху темпа на удвояване на средствата. Тези фактори включват: (1) забавяне на структурирането на финансови инструменти и избирането на финансови посредници, което забавя стартирането на проекти чрез използване на финансови инструменти по ПО1 и ПО6; (2) обжалване на процедурите по Закона за обществените поръчки (ЗОП) и избора на изпълнител и/или налагане на финансови корекции от страна на УО на последващ етап; (3) нарастване на цените на строителните стоки и материали, както и на труда в сектор Строителство, спрямо периода на подготвяне на инвестиционното предложение и на тръжната

документация, което затруднява пълното и навременно изпълнение на проектните дейности; (4) нуждата от предварително съгласуване на проектите с различни външни за ОПРР 2014-2020 звена и институции или зависимост от одобрението на стратегически или програмни документи в свързани сектори е довело до забавяне на изпълнението на проекти по ПО6 и ПО5.

Оценката на **въздействието** на програмата сочи, че реализираните инвестиции по ОПРР 2014-2020 от 2014 г. досега са довели до повишаване на бюджетния баланс с 0.11 п.п. спрямо базовия сценарии без средства от ЕСИФ, а ефектът върху брутния вътрешен продукт (БВП) е повишаване от 0.8% (по данни от макроикономическия симулационен модел СИБИЛА). Най-значителен ефект върху бюджета се наблюдава при изпълнението на проектите по ПО1, а приносът на ПО4, ПО5, ПО6 и ПО7 е ограничен.

Изплатените суми по договори с общини-бенефициенти по ОПРР 2014-2020 за периода 2016-януари 2023 г. възлизат на 1 385.7 млн. лв., верифицираните на 1 197.5 млн. лв., а капиталовите разходи на общините – на 3 999.1 млн. лв. Като дял от капиталовите разходи на общините, изплатените и верифицирани суми са съответно 34.8% и 30.2%, т.е. средно инфраструктурните проекти по ОПРР 2014-2020, които се управляват от общини, съответстват на около една трета от капиталовите им разходи за периода.

Най-значителна е подкрепата при общини от трето и второ ниво на планиране. Подкрепата е най-ниска (спрямо капиталовите разходи на съответната община) за Столична община и за общините от пето ниво на планиране, съгласно Националната концепция за пространствено развитие 2015-2023.

За периода до края на януари 2023 г. наложените финансовите корекции по договори по ОПРР 2014-2020 (без ПО4 и ПО7) са с дял под 3% от кумулативните капиталови разходи на общините. Корекциите обаче са между 7% и 10% от договорените или изплатени/верифицирани суми. Може да се заключи, че налагането на финансови корекции има негативно влияние най-вече върху оперативното изпълнение на инвестиционните проекти на общините и върху управлението на паричните потоци.

Средствата по ОПРР 2014-2020 често са съпоставими с публичните инвестиции в областите на интервенция, а националното съфинансиране е незначително спрямо годишните бюджетни разходи. Допълнителна добавена стойност носи и фактът, че инвестициите за градоустройствени дейности са определени от местната власт и се предполага да отразяват в най-голяма степен нуждите на конкретната община. Общините, освен това, се възползват и от положителното въздействие от инвестициите на регионално ниво, които са извършени от институционални бенефициенти по ОПРР 2014-2020 и които също допринасят за подобряване на стандарта на живот и на качеството на публичните и социални услуги, които се

предоставят на територията на общините (инвестиции в здравна, образователна, социална инфраструктура, инвестиции в регионална пътна мрежа). Не на последно място, положително въздействие се наблюдава и при възможността общините да предприемат сериозни инвестиционни намерения в няколко големи проекта. Проектите, които общините изпълняват по различните приоритетни оси, адресират конкретни техни нужди и биха довели до видими и устойчиви във времето резултати.

Изведени са няколко препоръки, които биха допринесли за по-високото усвояване на средства по ОПРР 2014-2020, както и до избягване на съществени забавяния през програмен период 2021-2027:

- Максимално бързо организиране, координиране и изпълнение на структурирането на финансови инструменти и избор на посредници през програмен период 2021-2027; Активно участие на всички заинтересовани страни (УО, ФнФ, посредници, частни и публични бенефициенти) в процеса на програмиране и дизайн на подкрепата с финансови инструменти.
- Детайлно да се проследи процесът на изпълнение/ обявяване на обществени поръчки за изпълнението на сключените през 2020-2021 г. договори, така че да се гарантира тяхното изпълнение до края на 2023 г. При установен висок риск за усвояване на средствата в срока за допустимост, предприемане на стъпки за пренасочване на средства към проекти в същия инвестиционен приоритет.
- Подпомагане на бенефициентите при изготвяне на тръжната документация при запазване на автономност на решенията, с цел намаляване на съдебните обжалвания на резултатите от процедури, проведени по ЗОП, и/или минимизиране на наложените финансови корекции.
- Предвиждане на средства за техническа помощ за подготвяне на документация за специфични инвестиционни проекти и/или на общини без опит и експертиза.

Въведение

Настоящият доклад представя анализите по Тематична оценка 4. *Оценка на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020 г.*, осъществени като част от изпълнението на договор с МРРБ № РД-02-29-183/23.10.2020 г. с предмет „Оценка на въздействието на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 “.

Това е актуализиран доклад на оценката, проведена от екип от експерти на Екорис Саут Ийст Юроп ЕООД. Данните в оценката са към **31 януари 2023 г**.

Оценката на въздействието се извършва в съответствие с Плана за оценка на ОПРР 2014-2020, одобрен от Комитета за наблюдение (КН) на Програмата.

ОПРР 2014-2020 е една от оперативните програми в България за периода 2014-2020, финансирана от Европейския съюз (ЕС) чрез Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и от държавния бюджет на Република България. Бюджетът на програмата е общо 3,1 млрд. лв. ОПРР 2014-2020 е структурирана в 9 приоритетни оси, както следва:

- ПО1. Устойчиво и интегрирано градско развитие;
- ПО2. Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони;
- ПО3. Регионална образователна инфраструктура;
- ПО4. Регионална здравна инфраструктура;
- ПО5. Регионална социална инфраструктура;
- ПО6. Регионален туризъм;
- ПО7. Регионална пътна инфраструктура;
- ПО8. Техническа помощ;
- ПО9. Подкрепа за здравната система за справяне с кризи.

Цели и обхват на оценката

Тематична оценка 4 търси отговори на въпроси, касаещи финансовото изпълнение на Програмата, постигнатия напредък по усвояване на финансовите средства към 31.01.2023 г., както и прогнозиране на изпълнението на Програмата към края на 2023 г. от гледна точка на постигнати финансови индикатори в рамката за изпълнение на Програмата.

Оценката включва всички инвестиционни приоритети и всички приоритетни оси на ОПРР 2014-2020.

Оценъчни въпроси

Оценката обхваща пет оценъчни въпроса (ОВ), свързани с ефективност, ефикасност и въздействие на интервенциите. Оценъчните въпроси са представени в таблицата по-долу.

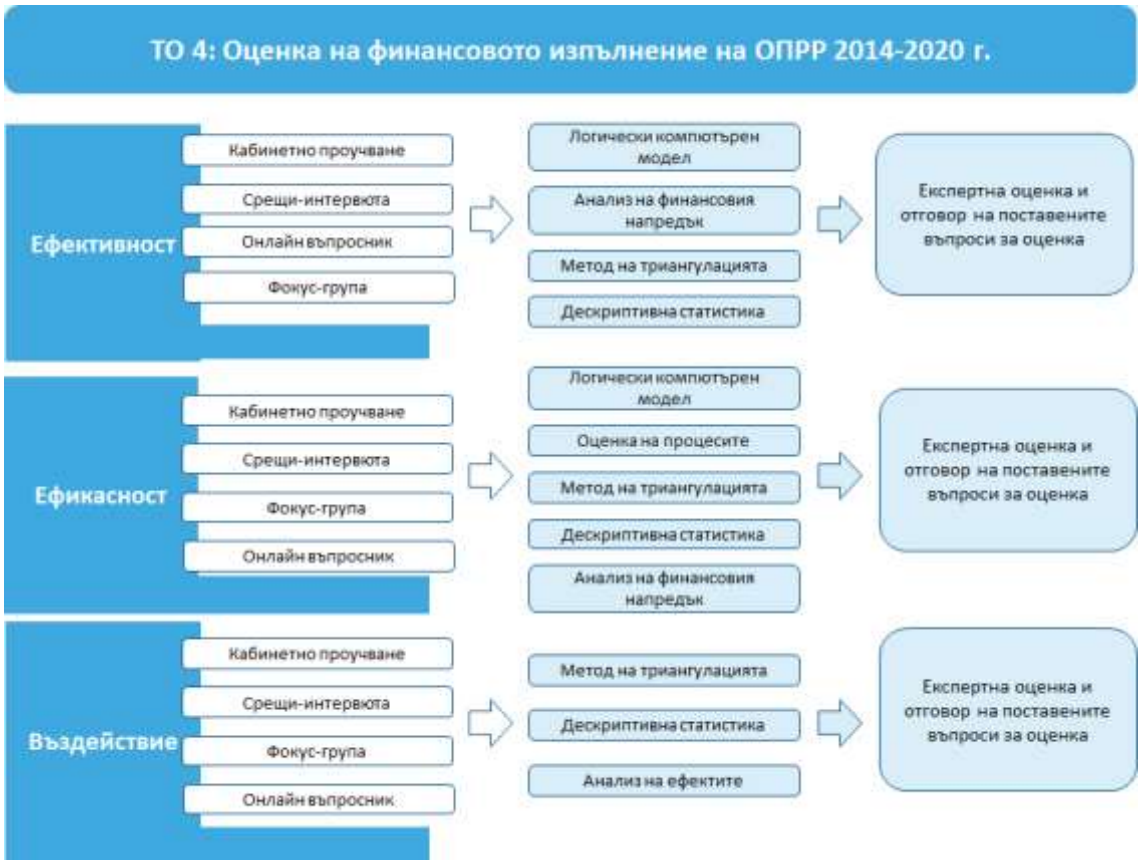
Таблица 1. Елементи на оценката и оценъчни въпроси по Тематична оценка 4

Елемент на оценката	Оценителни въпроси
Ефективност	ОВ 4.1. Какво е реалното финансово изпълнение на ОПРР 2014-2020 и какъв е бил темпът на финансовото изпълнение и усвояването на ресурсите по години през програмния период?
Ефикасност	ОВ 4.2. Как през програмния период средствата по програмата са договаряни, верифицирани, сертифицирани? Имало ли е съществено забавяне в процеса на усвояване на средствата? Какви са външните фактори, които са повлияли върху усвояването на средствата?
Ефективност	ОВ 4.3. На какъв етап е изпълнението на договорите за безвъзмездна финансова помощ (БФП), финансирани към момента по ОПРР 2014-2020?
Въздействие	ОВ 4.4. Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху държавния бюджет?
	ОВ 4.5. Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху бюджета на бенефициентите по Програмата?

Методологически подход

За осъществяване на оценката са използвани и комбинирани различни методи за набиране на информация и анализ, както е посочено на фигурата по-долу:

Фигура 1. Методологически подход за осъществяване на оценката



Оценката е фокусирана върху ефективността, ефикасността и въздействието на Програмата, постигнатите финансови резултати и прогнози за крайното изпълнение.

Първоначална информация за всеки от елементите на оценката е набрана посредством кабинетно проучване на документи. Списък на използваните източници на информация е представен в края на доклада. Статистическите данни, на които е базиран анализът, са с източник основно Националния Статистически институт (НСИ) и Министерство на финансите (МФ).

В допълнение бяха проведени срещи-интервюта с представители на УО, НСОРБ, ФнФ, общини, които изпълняват проекти по ОПРР 2014-2020.

Проведена е фокус група с представители на бенефициенти – община Бургас, община Пловдив, община Стара Загора, Лесотехнически университет. Използвана е и

информация, споделена от финансовите посредници, които участват в изпълнението на проекти с финансови инструменти, в рамките на събиране на данни за ТО6.

Събраната информация беше **анализирана** посредством: анализ на финансовия напредък, оценка на процесите, дескриптивна статистика, компютърен модел (детайли относно използвания модел може да се видят в Приложение 1), анализ на ефектите. Информацията беше верифицирана чрез прилагане на метода на триангулация (съпоставяне на информацията от поне три източника).

Отговор на оценъчните въпроси

В този раздел са представени анализите и отговорите на оценъчните въпроси. Анализите са представени по следните критерии: ефективност; ефикасност; и въздействие. В началото на всеки оценъчен въпрос в каре е даден кратък отговор.

Ефективност

ОВ 4.1. Какво е реалното финансово изпълнение на ОПРР 2014-2020 и какъв е бил темпът на финансовото изпълнение и усвояването на ресурсите по години през програмния период?

Изпълнението на проекти по Програмата започва ефективно през 2016 г. Сертифицираните средства по първите осем приоритетни оси към края на януари 2023 г. възлизат на 1 907.8 млн. лв. Етапните цели за сертифицирани средства към 2018 г. са достигнати и значително надхвърлени за всички приоритетни оси с изключение на ПО5. Наблюдават се разлики в степента на постигане на крайните цели за сертифицирани средства по приоритетни оси към края на януари 2023 г. ПО7, ПО2 и донякъде ПО1 показват относително добър темп на усвояване на средствата, със сертифицирани над 60% от бюджета на съответната ос. Приоритетни оси 3 и 5 показват изпълнение на бюджета между 40% и 60%, но изпълнението по ПО4 и ПО6 изостава значително.

За 25 от процедурите по **ПО1** изпълнението е в силно напреднала фаза към края на януари 2023 г. – отношението на кумулативните плащания към договорения размер на БФП е над 85%. За други 4 процедури финансовото изпълнение е между 75% и 85% от договорената БФП. Финансовото изпълнение за 7 процедури е под 75% от БФП към края на януари 2023 г., което представлява риск за пълното усвояване на средствата по оперативната програма. Често тези проекти се отнасят за изграждане/реновиране на общинска инфраструктура за предоставяне на социални услуги, както и проекти, отнасящи се до културна инфраструктура.

Не е установен съществен риск в усвояването на средствата по **ПО2** до края на 2023 г.

За две от процедурите по **ПО3** е препоръчително да се проследи процесът на изпълнение и обявяване на обществени поръчки за изпълнението на сключените договори за БФП, така че да се гарантира тяхното навременно изпълнение.

За договора за обновяване на центровете за спешна медицинска помощ в страната по **ПО4** е отчетена значителна разлика между изплатените и верифицирани суми, което създава известни рискове с оглед наближаването на края на 2023 г.

Процедурата за закупуване на медицински хеликоптери е прекратена. Съществува риск средствата, заделени за тази процедура, да не могат да бъдат усвоени до края на 2023 г.

Въпреки късното стартиране на проектите по **ПО5**, усвояването и верифицирането на средствата към края на януари 2023 г. е добро.

Финансовото изпълнение по **ПО6** към края на януари 2023 г. е ниско и съществува риск за усвояване на средствата по оста в планираните срокове. Одобрено е предложение за преразпределяне на средства от ПО6 към ПО1 за използване за инвестиции, подкрепени с финансови инструменти, но техническите срокове за реализиране на този план може да възпрепятстват усвояването на средствата.

Не е установен съществен риск в усвояването на средствата по **ПО7** и **ПО8** до края на 2023 г.

Към края на януари 2023 г. бюджетът на ОПРР 2014-2020 е в размер на 3 147 млрд. лв. През годините са одобрени няколко съществени изменения на бюджета на оперативната програма и на разпределението на финансовите ресурси между приоритетните оси (ПО):

- През април 2021 г. общият бюджет на програмата е увеличен с 129.3 млн.лв. Финансирането е по линия на инструмента REACT-EU, чиято цел е осигуряване на допълнителни средства по структурните фондове за периода 2020 – 2022 г. за операции в подкрепа на преодоляването на последиците от кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19. Увеличението на бюджета ефективно осигурява финансовото обезпечение за новата ПО9 „Подкрепа за здравната система за справяне с кризи“, която е изцяло свързана с обезпечаване на мерки за справяне с пандемията. Актуалното разпределение на бюджета на Програмата по ПО е систематизирано в Таблица 2;

Таблица 2. Бюджет на ОПРР и разпределение по ПО, към 31 януари 2023 г.

Приоритетна ос	Бюджет, млн.лв.	Дял в общия бюджет, %
ПО1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“	1 542	49.0
ПО2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони“	217	6.9
ПО3 „Регионална образователна инфраструктура“	230	7.3
ПО4 „Регионална здравна инфраструктура“	224	7.1
ПО5 „Регионална социална инфраструктура“	84	2.7
ПО6 „Регионален туризъм“	197	6.3
ПО7 „Регионална пътна инфраструктура“	423	13.4
ПО8 „Техническа помощ“	102	3.3
ПО9 „Подкрепа за здравната система за справяне с кризи“	129	4.1
ОПРР	**3 147**	**100.0**

Източник: УО, ОПРР 2014-2020 (Версия 8.0)

- В края на 2019 г. Управляващият орган (УО) инициира промяна чрез преразпределяне на средствата между приоритетните оси (8 оси към онзи момент). Изменението е продиктувано от непостигане на етапните цели за 2018 г. по ПО1 и ПО5. Преразпределението е илюстрирано в Таблица 3;

Таблица 3. Преразпределение на ресурси по приоритетни оси през 2020 г., млн.лв.

Приоритетна ос	Бюджет, 2019 г.	Бюджет, 2020 г.	Промяна
ПО1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“	1 643.8	1 541.7	-102.1
ПО2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони“	206.7	216.7	10.0
ПО3 „Регионална образователна инфраструктура“	224.7	229.7	5.0
ПО4 „Регионална здравна инфраструктура“	163.5	223.9	60.4
ПО5 „Регионална социална инфраструктура“	99.5	84.1	-15.4
ПО6 „Регионален туризъм“	197.1	197.1	0.0
ПО7 „Регионална пътна инфраструктура“	380.5	422.6	42.1
ПО8 „Техническа помощ“	102.5	102.5	0.0
ОПРР	3 018.2	3,018.2	0.0

Източник: УО, Годишни доклади за изпълнението на програмата

Изпълнението на проекти по Програмата започва ефективно през 2016 г. Динамиката на броя подкрепени проекти е илюстрирана на Фигура 2. по-долу, като най-значимо увеличение е регистрирано през 2017 г. и 2019 г. Динамиката на допустимите разходи за операциите, съответства в голяма степен на динамиката на подкрепените проекти при отчитане на спецификите при изпълнение на инфраструктурни проекти и правилата за извършване на авансови и междинни плащания. Сертифицираните средства по първите осем приоритетни оси[1] към края на януари 2023 г. възлизат на 1 907.8 млн. лв. Таблица 5 съдържа информация за сертифицираните средства по приоритетни оси, за степента на достигане на етапните и крайни цели, както и за отношението на сертифицирани средства спрямо бюджета на съответната ос. Етапните цели за сертифицирани средства към 2018 г. са достигнати и значително надхвърлени за всички приоритетни оси без ПО5. Наблюдават се значителни разлики в степента на постигане на крайните цели за сертифицирани средства по приоритетни оси към края на януари 2023 г. ПО7, ПО2 и донякъде ПО1 показват относително добър темп на усвояване на средствата, със сертифицирани над 60% от бюджета на съответната ос. Приоритетни оси 3 и 5 показват изпълнение на бюджета между 40% и 60%, но изпълнението по ПО4 и ПО6 изостава значително.

В края на ноември 2022 г. Комитетът по наблюдение на програмата взима решение за преразпределяне на ресурси между приоритетните оси, като отчита трудностите,

[1] По ПО9 има преведено единствено едно авансово плащане по проект на МЗ.

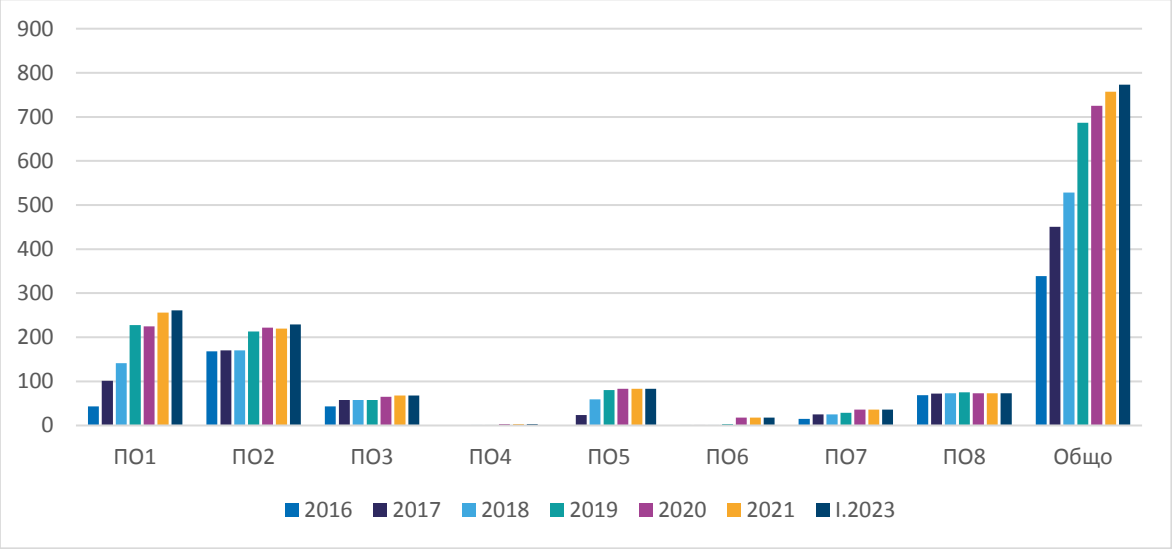
които има при изпълнението на проекти със смесена подкрепа (безвъзмездна помощ и финансов инструмент) по ПО6, наличието на качествени проекти за подкрепа с финансови инструменти по ПО1, реализирани спестявания по ПО5, както и нуждата и възможността за индексиране на вече сключени договори за строително-монтажни работи. Предложените промени във финансирането на приоритетните оси са обобщени в Таблица 4. Най-съществената промяна засяга ПО1 и ПО6. Бюджетът на ПО1 се увеличава общо с 77 млн. лв., като над 80% от средствата идват от ПО6. Промяната е одобрена на заседанието на МС от 11 януари 2023 г.

Таблица 4. Предложено преразпределение на ресурси по приоритетни оси през 2022 г., млн. лв.

Приоритетна ос	Бюджет 2022 г.	Бюджет 2023 г.	Промяна
ПО1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“	1 541.7	1 618.6	77.0
ПО5 „Регионална социална инфраструктура“	84.1	71.3	-12.8
ПО6 „Регионален туризъм“	197.1	132.9	-64.2

Източник: УО

Фигура 2. Брой подкрепени проекти по ОПРР по години и ПО



Източник: Годишни доклади за изпълнението на програмата, пресмятания на Екорис на база на информация от УО

Таблица 5. Сертифицирани средства и степен на изпълнение на целите по приоритетни оси

ПО	Сертифицирани средства, млн.лв., кумулативно						Етапна цел, 2018 г., млн.лв.	Крайна цел, 2023 г., млн.лв.	Степен на изпълнение на етапната цел*, %	Степен на изпълнение на крайната цел**, %
	2017	2018	2019	2020	2021	I. 2023				
ПО1	104.9	441.3	537.2	676.0	901.7	1 026.7	339.0	1 541.7	130.2	66.6
ПО2	4.0	74.4	105.4	139.5	161.9	179.9	23.3	216.7	318.9	83.0
ПО3	0.6	43.0	59.9	74.2	89.8	104.6	34.1	229.7	126.1	45.5
ПО4	0.0	13.5	18.2	35.4	72.8	81.5	7.7	223.9	175.9	36.4
ПО5	0.0	3.4	6.1	20.2	34.3	49.1	14.0	84.1	24.6	58.4
ПО6	24.6	24.6	24.6	24.6	49.3	49.3	9.3	197.1	266.0	25.0
ПО7	10.7	107.6	135.1	212.0	338.1	363.2	53.6	422.6	200.6	86.0
ПО9	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
ПО8	--	--	--	--	42.8	53.4	--	--	--	--
Общо, без ПО8	**144.9**	**707.9**	**886.6**	**1 182.1**	**1 647.9**	**1 854.4**	**481.1**	**2 915.7**	**147.1**	**63.6**
Общо	--	--	--	--	**1 690.8**	**1 907.8**	--	--	--	--

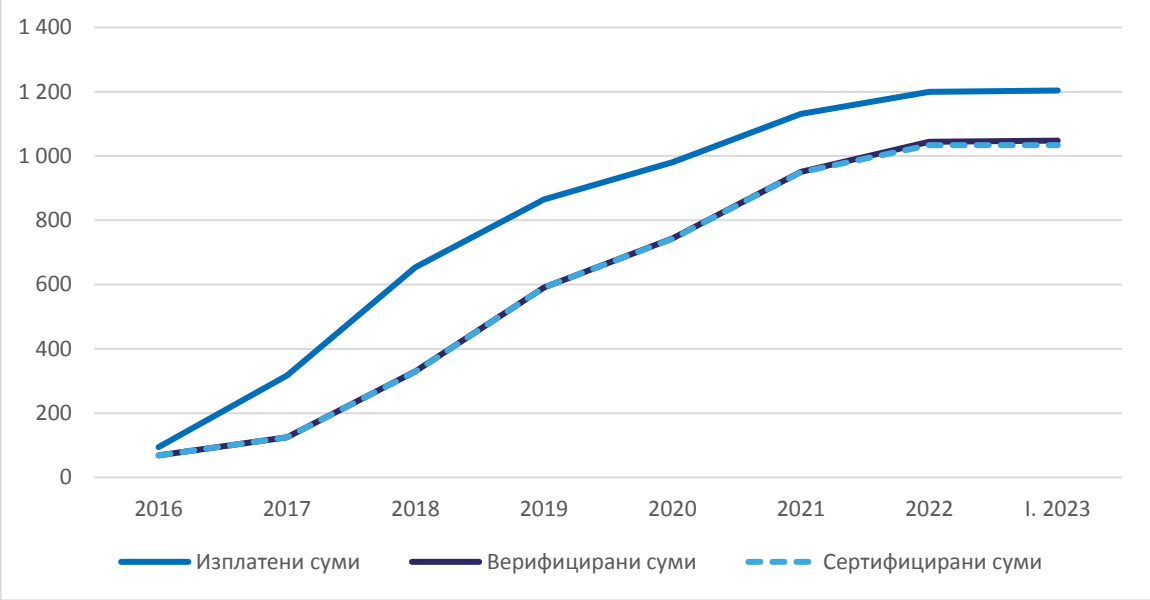
* *Кумулативни сертифицирани средства 2018 г. към етапната цел за 2018 г.*
** *Кумулативни сертифицирани средства към 31 януари 2023 г. към крайна цел за 2023 г.*
Източник: УО, Годишни доклади за изпълнението на програмата

За да се определи какво е било финансовото изпълнение на програмата през годините и доколко усвояването на ресурсите е застрашено, по-долу е направен анализ на изплатените и верифицирани суми по приоритетни оси, процедури и проекти.

Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“

По ПО1 се изпълняват 41 процедури и са сключени 261 договора. Общият размер на изплатените суми към края на януари 2023 г. е 1 203.84 млн. лв., а на верифицираните – 1 047.98 млн. лв[2]. Изплатените и верифицирани суми нарастват значително през 2018 г. и 2019 г., но през целия период 2016-януари 2023 г. плащанията по тази приоритетна ос са ритмични, динамиката на верифицираните и сертифицирани средства е съпоставима с динамиката на извършените плащания.

Фигура 3. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО1, кумулативни стойности, млн. лв.



Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни за финансовото изпълнение по процедури са поместени в Приложение 2. За 25 от процедурите по ПО1 изпълнението е в силно напреднала фаза към края на януари 2023 г. – отношението на кумулативните плащания към договорения размер на БФП е над 85% т.е. рискът за значително финансово неизпълнение за тези процедури е много нисък. За други 4 процедури финансовото изпълнение е между 75% и 85% от договорената БФП (договорите за градско възстановяване и развитие на Димитровград, Петрич, Видин и Асеновград). Желателно е тези договори да бъдат наблюдавани по-детайлно с цел управление на риска.

Финансовото изпълнение за 7 процедури по ПО1 е под 75% от БФП към края на януари 2023 г., което представлява риск за пълното усвояване на средствата по

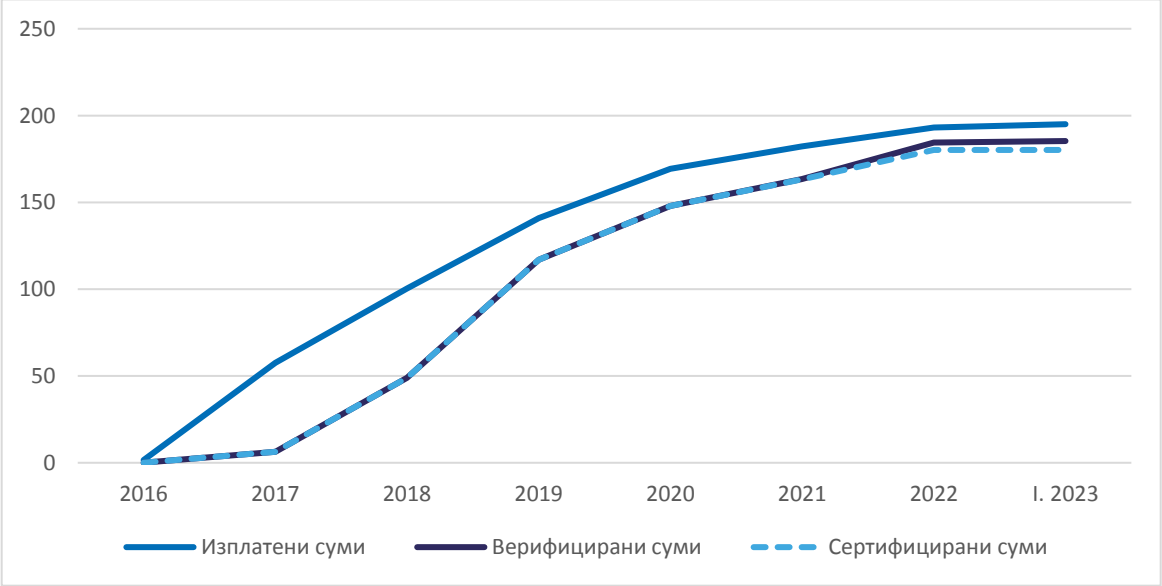
[2] В изложението по приоритетни оси са използвани данни за финансовите потоци по всеки договор. Не са отчетени корективни счетоводни записи и следователно не винаги има съвпадение със стойностите, посочени в годишните доклади за изпълнение.

оперативната програма. Това са процедурите за градско възстановяване и развитие на Перник, Ямбол, София, Смолян, Гоце Делчев, Пловдив, както и инвестиции чрез финансови инструменти, управлявани от ФнФ, в проекти за устойчиво градско развитие. Често тези проекти се отнасят за изграждане/реновиране на общинска инфраструктура за предоставяне на социални услуги, както и проекти, отнасящи се до културна инфраструктура или подобряване на градската среда. По процедурата за инвестиции, подкрепени чрез финансови инструменти, изпълнението е 50%. Предвид решението на КН за пренасочване на ресурси от ПО6 към ПО1, коментирано по-горе, както и наличието на готови проекти за подкрепа с финансови инструменти, може да се предполага, че към края на 2023 г. средствата по тази процедура ще бъдат усвоени във висока степен.

Приоритетна ос 2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони“

По ПО2 се изпълняват 3 процедури и има сключени 231 договора. Общият размер на изплатените суми към края на януари 2023 г. е 195 млн. лв., а на верифицираните – 185.3 млн. лв. Изплатените суми нарастват плавно през целия период на изпълнение. Верифицираните и сертифицирани суми изостават спрямо изплатените през 2016 г. и 2017 г., но след 2018 г. разликата бързо намалява и е минимална към края на януари 2023 г.

Фигура 4. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО2, кумулативни стойности, млн. лв.



Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

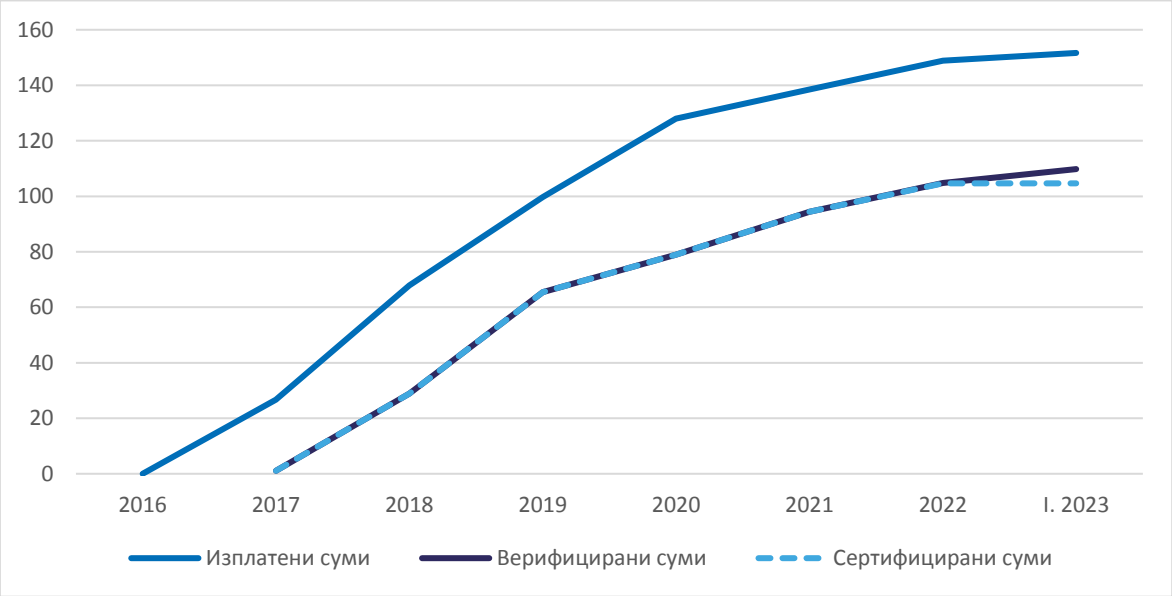
По процедура BG16RFOP001-2.001 „Енергийна ефективност в периферните райони“ са се изпълнявали 170 договора, като всички са приключили и заделеният ресурс е бил

усвоен. По процедура BG16RFOP001-2.002 „Енергийна ефективност в периферните райони – 2“ са сключени 32 договора, като към края на януари 2023 г. само един от тях не е официално приключил. Финансовият ресурс, предвиден за тази процедура, е усвоен напълно. Първите плащания по процедура BG16RFOP001-2.003 „Енергийна ефективност в периферните райони – 3“ са реализирани през 2020 г. и към края на януари 2023 г. са изплатени 49% от БФП. По тази процедура са сключени 29 договора, които следва да приключат до януари 2024 г. Ако се предположи, че изпълнението по третата процедура ще следва динамиката на това по втората, то не би трябвало да има съществен риск в усвояването на средствата до края на договорите.

Приоритетна ос 3 „Регионална образователна инфраструктура“

По ПО3 се изпълняват 4 процедури и има сключени 68 договора. Общият размер на изплатените суми към края на януари 2023 г. е 151.7 млн. лв., а на верифицираните – 109.8 млн. лв. Въпреки относително бавното стартиране на дейностите по тази ос, поради забава при обявяването на обществени поръчки и сключване на договори с изпълнителите, между 2017 г. и 2019 г. изплатените суми нарастват значително. Верифицираните и сертифицирани суми изостават спрямо изплатените още през 2017 г. и тази разлика се запазва към края на януари 2023 г.

Фигура 5. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО3, кумулативни стойности, млн.лв.



Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

По процедура BG16RFOP001-3.001 „Култура и спорт в училище“ има сключени 7 договора, като само един от тях все още е в изпълнение към края на януари 2023 г. Изплатените суми представляват 91.6% от БФП по процедурата, а проектът в изпълнение следва да приключи през август 2023 г. Верифицираните средства по приключилите проекти покриват направените разходи.

По процедура BG16RFOP001-3.002 „Подкрепа за професионалните училища в Република България“ има сключени 46 договора, 34 от тях приключили. Повечето от

договорите, които все още са в изпълнение следва да приключат през октомври 2023 г. Към края на януари 2023 г. изплатените суми по процедурата съставляват 63.9% от БФП. Относително ниското изпълнение в процентно отношение се дължи на динамиката на няколко големи проекта на Министерство на образованието и науката (МОН), които обхващат групи училища в различни административни области. Може да се приеме, че относително ниското усвояване на средства по тази процедура се дължи в голяма степен на спецификите при отчитане на инфраструктурни проекти, обхващащи различни сгради. Въпреки това е препоръчително да се проследи процесът на изпълнение и обявяване на обществени поръчки за изпълнението на тези проекти, така че да се гарантира тяхното навременно изпълнение.

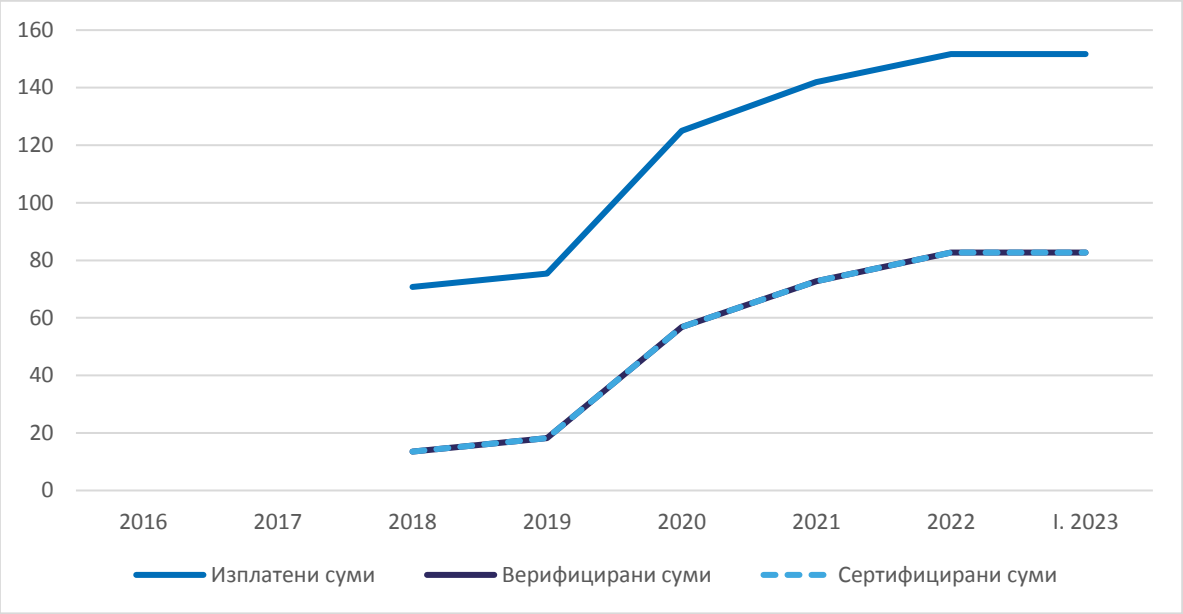
По процедура BG16RFOP001-3.003 „Подкрепа за висшите училища в Република България“ са сключени 14 договора, а изплатените суми са 97.2% от БФП към края на януари 2023 г. Два от проектите са все още в изпълнение.

По процедура BG16RFOP001-3.004 „Спорт в училище“ има сключен само един договор с МОН, по който има преведено единствено авансово плащане към края на януари 2023 г. По процедурата е обявена обществена поръчка за доставка, монтаж и поддържка на спортно оборудване за 84 държавни професионални училища на стойност около 60% от договорената БФП. Подадените оферти са в процес на оценка.

Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“

По ПО4 се изпълняват 3 процедури и има сключени 3 договора с бенефициент Министерство на здравеопазването (МЗ). Общият размер на изплатените суми към края на януари 2023 г. е 151.7 млн. лв., а на верифицираните – 82.7 млн. лв. Изпълнението на дейностите по тази ос се забавят и стартират едва през 2018 г., защото има забава при обявяването на обществените поръчки и сключването на договори с изпълнителите. По същество изпълнението на ПО4 към края на януари 2023 г. е обвързано с изпълнението на един комплексен договор на МЗ, свързан с обновяване на сградния фонд на центровете за спешна медицинска помощ в страната и със закупуването на линейки, като плащанията по този договор са стартирали през 2018 г. и отразяват постепенното изпълнение и приключване на отделни проекти (конкретни сгради, конкретни търгове за закупуване на линейки). Към края на януари 2023 г. изплатените суми по процедура BG16RFOP001-4.001 „Регионална здравна инфраструктура“ съставляват 72.4% от предвидената БФП. В същото време отчетените верифицирани и сертифицирани суми по тази процедура са почти наполовина на изплатените. Причините за това забавено верифициране следва да се установят и проследят от УО, за да се гарантира, че целите на процедурата и ПО ще бъдат достигнати към края на 2023 г. и няма да бъде загубен финансов ресурс.

Фигура 6. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО4, кумулативни стойности, млн. лв.



Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Процедура BG16RFOP001-4.003 „Борба с COVID-19“ е включена в изпълнението по ПО4 през 2020 г. във връзка с мерките, предприети за справяне с епидемиологичната обстановка в страната. Към края на януари 2023 г. по процедурата са изплатени 33.3 млн. лв. или 82.2% от предвидената БФП.

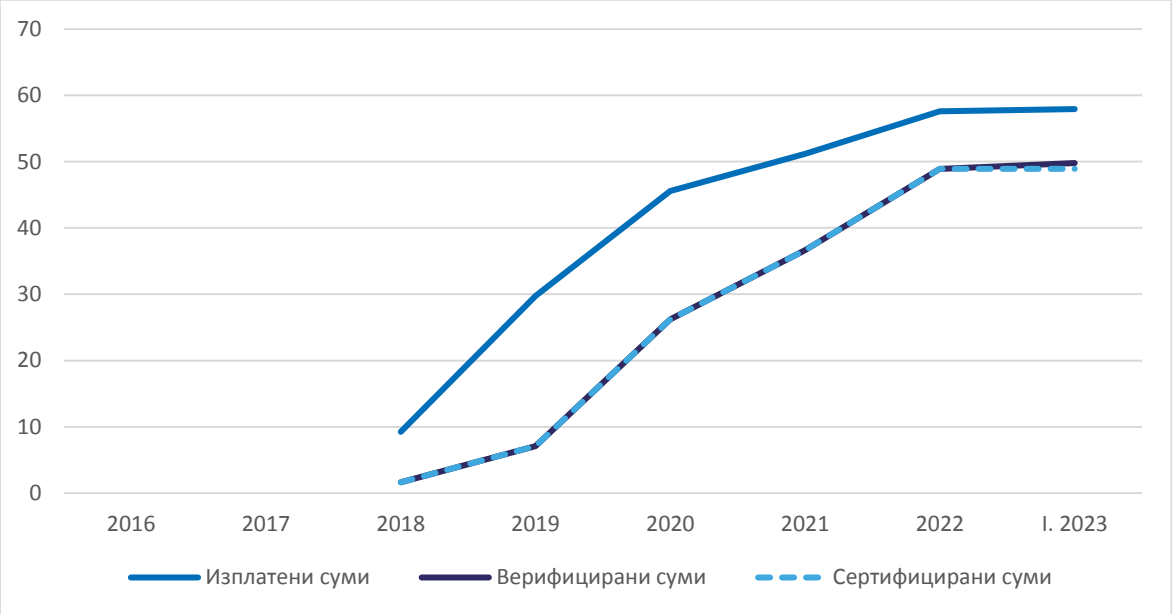
Процедура BG16RFOP001-4.002 „Осигуряване на въздушни превозни средства за реакция при спешни медицински състояния“ стартира през октомври 2020 г. Към края на януари 2023 г. по нея няма финансови транзакции. Процедурата е с продължителност до октомври 2023 г. Обявената процедура за закупуване на медицински хеликоптери е прекратена. Специфичният предмет на процедурата и времевият план за изпълнение на доставката са фактори, които допринасят за високия риск средствата, заделени за тази процедура, да не могат да бъдат усвоени до края на 2023 г. УО, съвместно с МЗ, трябва да разгледат до колко е реалистично изпълнението на процедурата да се случи в сроковете на допустимост на плащания по ОПРР 2014-2020. Ако рискът е прекалено висок, то може да се помисли заделените средства да се пренасочат към останалите процедури по тази ПО или към други ПО. Средствата е добре да се насочат към проекти и дейности, които е възможно да бъдат осъществени в рамките на оставащото време – например закупуване на допълнително оборудване, включително такова, свързано с подкрепа на системата на здравеопазването за справяне с епидемиологичната обстановка в страната.

Приоритетна ос 5 „Регионална социална инфраструктура“

По ПО5 се изпълняват две процедури и има сключени 83 договора, 70 от които са приключили. Общият размер на изплатените суми към края на януари 2023 г. е 57.9 млн. лв., а на верифицираните – 49.8 млн. лв. Изпълнението на дейностите по тази

ос се забавят и стартират едва през 2018 г., тъй като е трябвало да се изчака приемането на картите на резидентните услуги и услугите в общността, на базата на които се осъществява подкрепата. Съгласуването на проектите с Министерство на труда и социалната политика (МТСП), преди да започне тяхното изпълнение, също отнема време.

Фигура 7. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО5, кумулативни стойности, млн. лв.



Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Изпълнението на договорите по процедура BG16RFOP001-5.001 „Подкрепа за деинституционализация на грижите за деца“ е 32.5 млн. лв. към края на януари 2023 г., което представлява 81% от заделената БФП. Четири договора по тази процедура все още са в изпълнение, като за повечето от тях верифицирани/сертифицирани суми са малка част от бюджета на проекта.

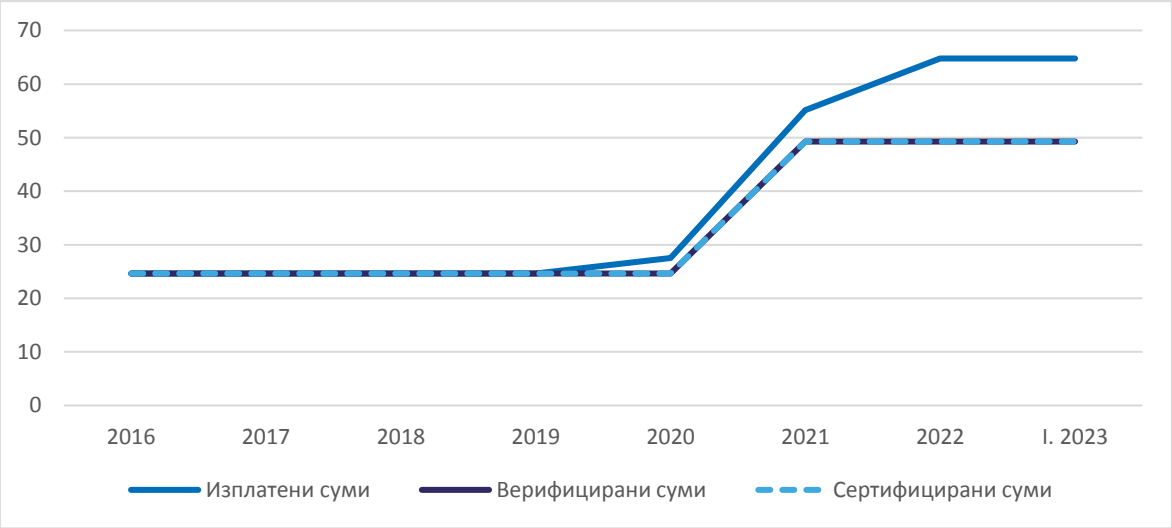
По процедура BG16RFOP001-5.002 „Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания“ са сключени 30 договора, като 7 от тях са в изпълнение към края на януари 2023 г. Изплатените суми са 25.5 млн. лв. или 89.1% от БФП. По договорите, които все още са в изпълнение, са преведени най-често авансовите плащания.

Приоритетна ос 6 „Регионален туризъм“

По тази ос е дадена възможност да се подкрепят проекти с БФП и чрез използването на финансови инструменти. Това прави динамиката на финансовото изпълнение на ПО6 много специфична. През 2016 г. Фонд мениджъра на финансови инструменти получава първо плащане по процедура BG16RFOP001-6.001 „Подкрепа за инвестиции

чрез финансови инструменти в проекти за регионален туризъм в рамките на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020“. Поради забавяне на фактическото стартиране на използването на финансови инструменти в ОПРР 2014-2020 това остава единственото плащане по тази ПО до 2020 г. В края на 2019 г. и през 2020 г. се сключват 17 договора по процедура BG16RFOP001-6.002 „Развитие на туристически атракции“, по които има много ниско изпълнение (включително авансови плащания) към края на януари 2023 г.

Фигура 8. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО6, кумулативни стойности, млн. лв.



Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Към края на януари 2023 г. изпълнението по двете процедури по ПО6 е ниско – по BG16RFOP001-6.001 са извършени плащания за 49,3 млн. лв. или 50% от определените БФП, а по BG16RFOP001-6.002 плащанията от 15.5 млн. лв. съставляват едва 16.1% от БФП. Повечето от проектите по BG16RFOP001-6.002 са с краен срок през 2023 г., което, дори при отчитане на спецификите на извършените дейности при инфраструктурни проекти и съответно подаване на искания за плащания, представлява сериозен риск за усвояване на средствата по процедурата в планираните срокове.

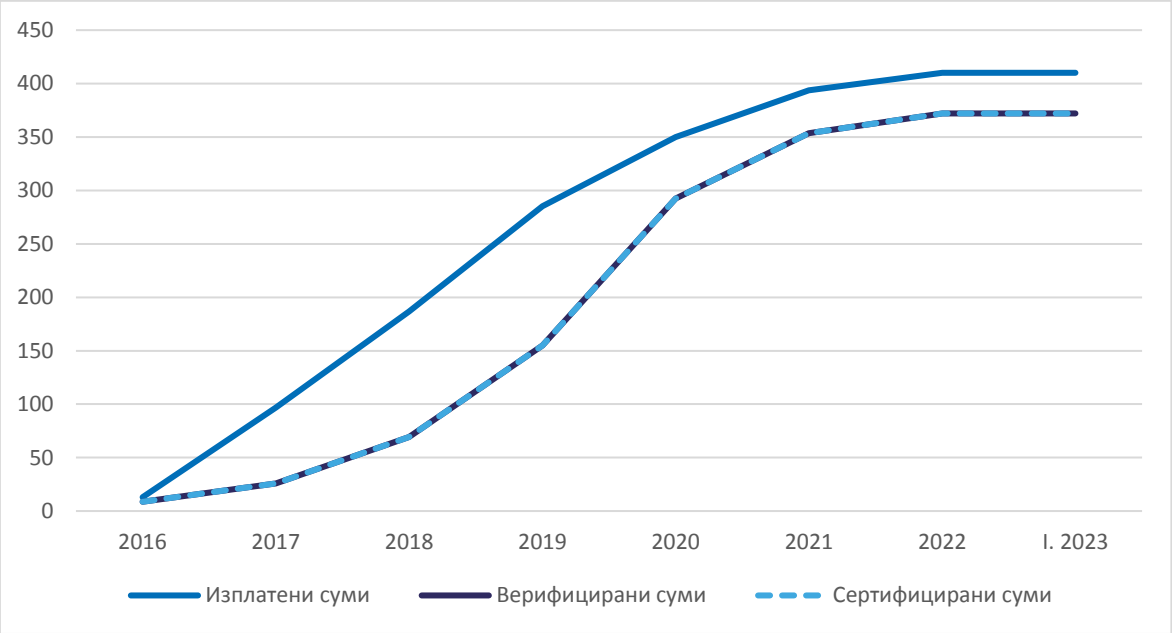
Средствата по ПО6, заделени за БФП, са договорени, а около 69 млн. лв. за финансови инструменти не са договорени и няма проектни предложения. Както бе посочено по-горе, през ноември 2023 г. КН взима решение за прехвърляне на средства между приоритетните оси на програмата (виж Таблица 4) и насочва неусвоените средства за финансови инструменти по ПО6 към ПО1, и по-специално за проекти в областта на градската среда и зони за икономически развитие. Според извършените анализи, по ПО1 има достатъчно проекти в тези две области, които са с висока степен на готовност и съществена част от тях са на частния сектор, т.е. отпада задължението те да се изпълняват чрез сключване на договори по ЗОП, което допълнително би допринесло за използване на средствата преди края на 2023 г. Въпреки това и отчитайки факта, че става дума за инфраструктурни проекти, които традиционно са с по-дълъг период на

изпълнение, рискът средствата, заделени за финансови инструменти по ПО6 (ПО1), да не бъдат използвани изцяло до края на 2023 г. е значителен.

Приоритетна ос 7 „Регионална пътна инфраструктура“

По ПО7 са обявени 2 процедури и има сключени 37 договора. Общият размер на изплатените суми към края на януари 2023 г. е 410.1 млн. лв., а на верифицираните – 372 млн. лв. Дейностите по тази ос се изпълняват ритмично и въпреки че през 2018 г. и 2019 г. разликата между изплатените и верифицираните суми нараства, след 2020 г. тя се понижава и остава на относително ниски нива.

Фигура 9. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО7, кумулативни стойности, млн. лв.



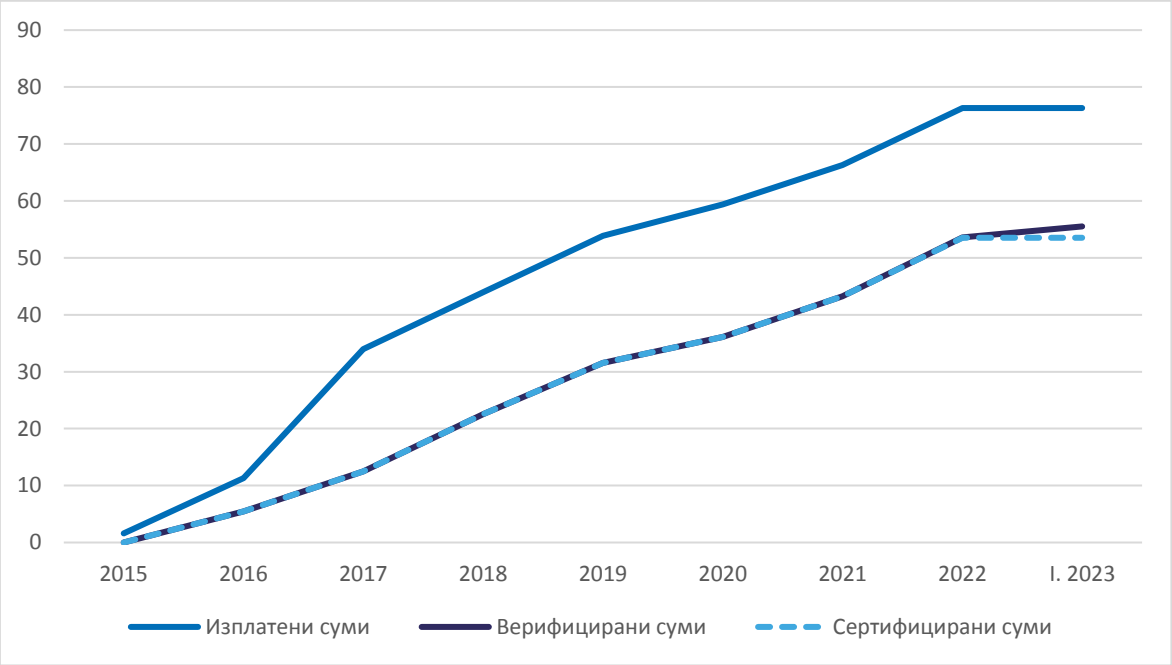
Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

По процедура BG16RFOP001-7.001 „Регионални пътища“ има сключени 36 договора, като към края на януари 2023 г. 8 от тях все още са в изпълнение. Изплатените суми по тази приоритетна ос съставляват 99.1% от БФП. Единственият договор, сключен по процедура BG16RFOP001-7.002 „Пътна безопасност“, е прекратен.

Приоритетна ос 8 „Техническа помощ“

По ПО8 се изпълняват 5 процедури и има сключени 73 договора. Общият размер на изплатените суми към края на януари 2023 г. е 76.3 млн. лв., а на верифицираните – 55.5 млн. лв. Плащанията по тази ос започва още през 2015 г. с плащания по бюджетната линия за УО. По-голямата част от разликата между верифицирани и изплатени средства по тази ПО се дължи на процедура BG16RFOP001-8.002 „Бюджетна линия за УО на ОПРР 2014-2020“, по която се изпълняват 5 договора.

Фигура 10. Динамика на изплатените, верифицирани и сертифицирани суми по ПО8, кумулативни стойности, млн.лв.



Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

По процедура BG16RFOP001-8.001 „Бюджетна линия за 39 общини – бенефициенти по приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020“ са сключени 39 договора, повечето от които са с краен срок до края на 2023 г. Изплатените средства по тази процедура са 70.1% от договорената БФП. По процедура BG16RFOP001-8.002 „Бюджетна линия за УО на ОПРР 2014-2020“ са изплатени средства в размер на 76% от БФП, а БФП по процедурите за 28-общини по ПО2 и за Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ) е изцяло изплатена. Изпълнението на процедурата с конкретни бенефициенти по ПО3 достига до 53.1%. Вероятно е договорените ресурси по тази процедура да не се усвоят напълно, тъй като два от общо три договора по процедурата са приключили.

Приоритетна ос 9 „Подкрепа за здравната система за справяне с кризи“

По тази приоритетна ос се изпълнява една процедура има сключени два договора с Министерство на здравеопазването за обща сума 129.3 млн. лв. Към края на януари 2023 г. са направени единствено авансови плащания на стойност 34.2 млн. лв.

ОВ 4.3. На какъв етап е изпълнението на договорите за безвъзмездна финансова помощ, финансирани към момента по ОПРР 2014-2020?

Оценката на финансовото изпълнение на договорите по ОПРР 2014-2020 е направена чрез моделиране на динамиката на плащанията общо за оперативната програма и по приоритетни оси, както и чрез сравнение на извършените кумулативни плащания и договорената БФП при отчитане на крайния срок на договора.

Изпълнението на „типичния“ договор по оперативната програма завършва при усвояване от около 70% от договорената БФП. Този процент е по-висок за проектите по ПО1, ПО3, ПО7 и по-нисък да ПО2, ПО5 и ПО8.

По ПО1, ПО2 и ПО3 са идентифицирани голям брой проекти в изпълнение, които приключват през 2023 г. и по които няма плащания или са изплатени единствено авансовите суми. При договорите по ПО6 има риск от слабо усвояване на ресурса. Не е идентифициран риск за финансовото изпълнение по ПО7 и ПО8.

Прогнозите за финансовото изпълнение на договорите по приоритетни оси разкрива, че рискът за неусвояване на средства е най-висок при изпълнението на ПО4 и ПО6.

За оценката на финансовото изпълнение на договорите е използван логически компютърен модел за прогнозиране на степента на усвояване на договорените средства към края на срока на проектния договор. Моделът е базиран на иконометрично моделиране на динамиката на финансовото изпълнение на договорите. Анализът показва, че в случаите на БФП по оперативни програми тази динамика се характеризира с относително ниско изпълнение във встъпителната фаза на проекта, когато се извършват основно дейности по планирането, увеличаване на темповете на финансово изпълнение по време на осъществяване на основните дейности в проекта и отново забавяне по време на заключителната фаза. По този начин динамиката на финансовото изпълнение (като дял от договорената БФП) може да бъде описана графично като S-крива (виж Фигура 11).

Фигура 11. Илюстративна графика на S-крива, описваща изпълнението на даден проект



На база на отчетна информация за динамиката на плащанията по **приключили договори** може да се направи оценка каква точно е формата на S-кривата за „типичния“ проект по програмата като цяло, както и за „типичния“ проект по отделните приоритетни оси – колко дълго продължава встъпителната фаза, колко плавно или рязко нарастват плащанията по време на същинската фаза, както и каква е „средната“ степен на усвояване на договорените средства към края на срока на договора.

За **договорите, които са в изпълнение,** също може да се направи оценка на S-кривите на база на информация за извършени плащания. В този случай оценката на динамиката може да се използва като прогнозен инструмент за оценка на очакваното финансово изпълнение към края на срока на договора за БФП.

За извършване на оценка на финансовото изпълнение на договорите по оперативната програма са използвани данни за извършени плащания по всеки от тях, предоставени от УО. Конструиран е масив от данни, който включва информация за договорената БФП за всеки договор, неговата продължителност в месеци, стойност на извършените плащания и дата на извършване на плащането, статут на договора (в изпълнение/приключил) и приоритетна ос. Установени са някои несъответствия в наличните данни, като например отчитане на договор „в изпълнение“ дори и след настъпване на посочената дата за краен срок на договора. Това, както и ограниченият брой плащания, които са регистрирани по някои проекти, затруднява оценката на очакваното финансово изпълнение на договорите.

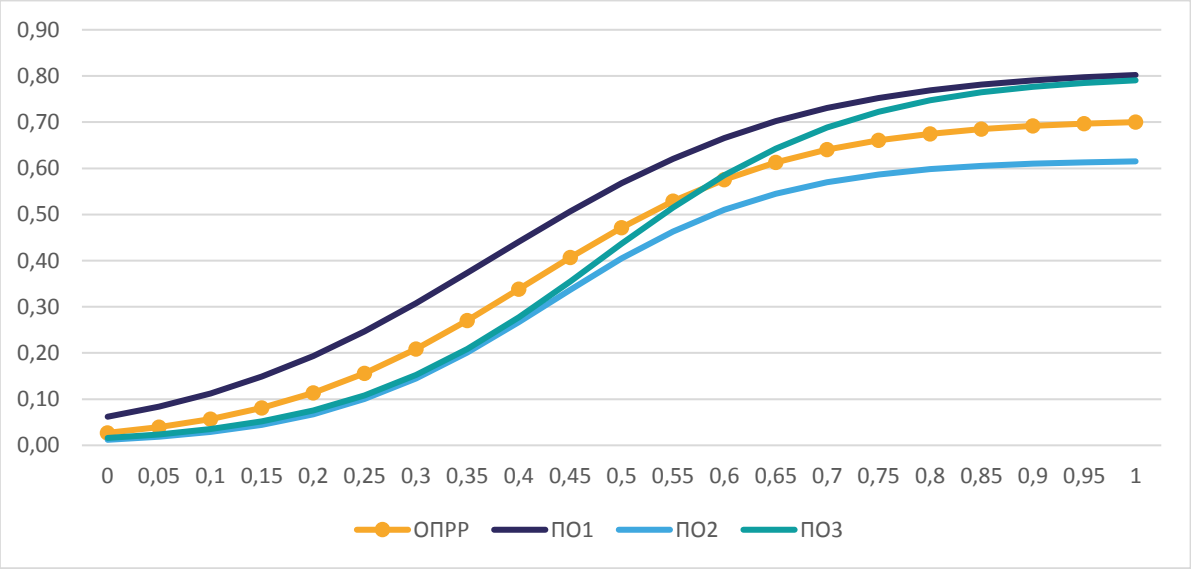
Като се използва информация само за договорите, които са приключили, са оценени S-криви, които описват динамиката на финансовото изпълнение средно за цялата оперативна програма, както и средно по приоритетни оси.

Като се използва информация за договорите, които са в изпълнение, са оценени S-криви, които описват очакваната динамика на финансовото изпълнение за всеки договор и очакваната степен на изпълнение към края на срока на договора. Тази очаквана степен на изпълнение за всеки договор е сравнена с оценената средна степен на изпълнение за приключилите договори по съответната приоритетна ос. Ако прогнозното изпълнение е по-ниско от „средното“ за приоритетната ос, това е индикация за риск от ниско усвояване на средства по дадения договор. Този анализ е направен само за договори, при които прогнозната оценка е с добри статистически характеристики.

Използваният подход е описан подробно в Приложение 1. Взето е решение оценката на S-кривите да е базирана на данни за извършените плащания, а не на верифицираните плащания, тъй като по някои ПО има съществена разлика между извършените плащания и верифицираните суми (виж анализа по ОВ 4.1.), а и е възможно верификацията на сумите да настъпи с голямо забавяне спрямо момента на изплащане, което би довело до изместване на динамиката на изпълнение.

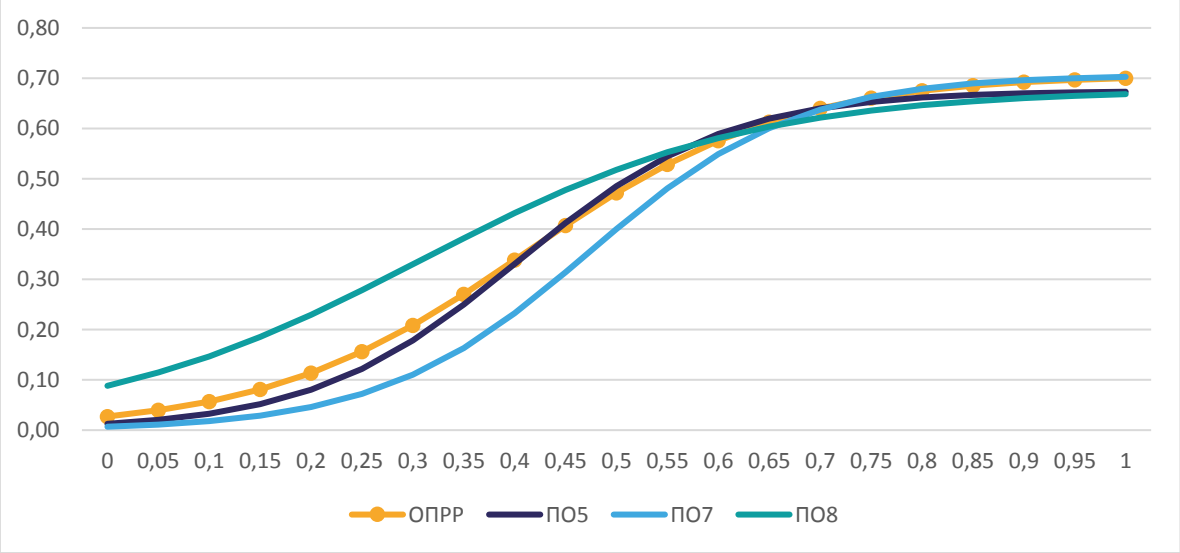
Оценката на база на приключени проекти показва, че изпълнението на „средния“ договор по оперативната програма завършва при усвояване от около 70% от договорената БФП. Освен това е установена различна степен на изпълнение на проектите по отделните приоритетни оси, както и разлика в динамиката на усвояване на договорените средства (виж Фигура 12 и Фигура 13). Приключилите проекти по ПО1, ПО3 и ПО7 са с по-висока степен на усвояване на средствата към края на периода спрямо средното за програмата, докато при проектите по ПО2, ПО5 и ПО8 този процент е между 62% и 68%. Разликите в динамиката на усвояване на средства се дължи на различното естество на проектите или забавяне в усвояването на средствата поради външни причини (виж анализа по ОВ 4.1 и ОВ 4.2). Например, проектите по ПО8 Техническа помощ са с по-плавно усвояване, докато при проектите по ПО7 Регионална пътна инфраструктура, където са основно инвестиционни проекти, се наблюдава слабо усвояване в началото и значителен растеж към края на изпълнение на проектите/програмата. Не е направена оценка на динамиката на „средното“ изпълнение за проекти по ПО4, ПО6 и ПО9, тъй като по тези приоритетни оси няма проекти, които са отбелязани като приключили.

Фигура 12. Оценени S-криви на динамиката на изпълнение на проектите по ОПРР 2014-2020 и ПО1, ПО2 и ПО3, приключили проекти.



Източник: Екорис Саут Ийст Юрон

Фигура 13. Оценени S-криви на динамиката на изпълнение на проектите по ОПРР 2014-2020 и ПО5, ПО7 и ПО8, приключили проекти.



Източник: Екорис Саут Ийст Юрон

Иконометричните оценки чрез моделиране на финансовото изпълнение на договорите като S-криви обхващат краен брой договори в изпълнение (основно договори, където са извършени достатъчно на брой плащания, които да позволят качествена статистическа оценка). Ето защо е разгледано и изпълнението на всеки договор със статут „в изпълнение“, като се сравняват кумулативните изплатени суми с размера на договорената БФП, при отчитане на крайния период на договора. Ако изплатените суми са малко и срокът на приключване на договора е една година или по-малко, то е желателно да се проследи каква е дейността по този договор и дали има опасност от

забавяне (или вече е реализирано такова) и съответно УО да предприеме мерки за подпомагане усвояването на средствата.

Като се използва прогнозираната степен на усвояване на средства за всеки договор (плащания към договорена БФП) или, ако няма такава оценка с добри статистически качества, оценението средно изпълнение за съответната приоритетна ос, се прави оценка за сумата на изплатените средства по всеки договор към края на срока на договора. По този начин се получава оценка на очакваното финансово изпълнение по ПО към края на 2023 г.

Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“

Общо 96 договора са в изпълнение (според предоставените на Изпълнителя данни) по ПО1. В Приложение 3, Таблица 38, е дадена информация за крайния срок, БФП, кумулативната стойност на извършените по договора плащания към 31.01.2023 г., степента на изпълнение, както и оценената стойност на изпълнение към момента на приключване на договора за всеки от проектите.

Към края на януари 2023 г. отношението на изплатените средства към договорената БФП е 57.8% за договорите в изпълнение. Повечето от проектите в изпълнение са със срок на приключване през 2023 г. и степента на изпълнение (отношението между кумулативните плащания и БФП) е относително ниска. Трябва да се отбележи, че като проекти в изпълнение фигурират и договори, които са с краен срок в периода 2020-декември 2022 г., т.е. може да се предположи, че става дума за де-факто приключили проекти и неточности в записите, което води до изместване на средната оценка на изпълнението за текущите проекти нагоре.

Договорите в изпълнение с краен срок през 2023 г. и 2024 г. – 75 договора. От тях повечето са с изпълнение до 35% от договорената БФП, т.е. изплатени са единствено авансовите плащания, ако има такива. Отчитайки краткия период до края на 2023 г., е препоръчително да се проследи дали напредъкът по изпълнението на тези договори, с изплатени авансови средства или без разплащания, се развива според очакванията, или има забавяне.

На база на оценката на реализираното изпълнение на приключилите договори по ПО1 и на прогнозното изпълнение на текущите договори по оста, към края на 2023 г. се очаква усвояването на средства да е около 90% от договорената БФП.

Таблица 6. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО1 към края на 2023г.

ПО	Договорени БФП, млн.лв.	БФП, верифицирани средства, приключили договори, млн.лв.	Прогнозни плащания към края на договорния период, млн.лв.	Прогнозно изпълнение, % от договорена БФП
ПО1	1 493.89	759.46	592.13 – 589.07	90.5% - 90.3%

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни за верифицирани и изплатени средства към 31.01.2023 г.

Приоритетна ос 2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони“

По ПО2 25 договора са все още в изпълнение, 20 от тях със срок на приключване през 2023 г. и 2024 г. Значителна част от проектите в изпълнение са единствено с преведени авансови плащания.

На база на оценката на реализираното изпълнение на приключилите договори по ПО2 и на прогнозното изпълнение на текущите договори по оста, към края на 2023 г. се очаква усвояването на средства да около 93.5% от договорената БФП.

Таблица 7. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО2 към края на 2023г.

ПО	Договорени БФП, млн.лв.	БФП, верифицирани средства, приключили договори, млн.лв.	Прогнозни плащания към края на договорния период, млн.лв.	Прогнозно изпълнение, % от договорена БФП
ПО2	210.52	175.02	22.0-21.8	93.5%-93.6%

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни за верифицирани и изплатени средства към 31.01.2023 г.

Приоритетна ос 3 „Регионална образователна инфраструктура“

По тази приоритетна ос има 16 договора, които все още са в процес на изпълнение, като по един от тях не са правени плащания (виж Таблица 40 в Приложение 3). Тринадесет от договорите приключват през 2023 г. Средното изпълнение за договорите в изпълнение е 49.2%.

На база на оценката на реализираното изпълнение на приключилите договори по ПО3 и на прогнозното изпълнение на текущите договори по оста, към края на 2023 г. се очаква усвояването на средства да е между 82% и 87% от договорената БФП.

Таблица 8. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО3 към края на 2023г.

ПО	Договорени БФП, млн.лв.	БФП, верифицирани средства, приключили договори, млн.лв.	Прогнозни плащания към края на договорния период, млн.лв.	Прогнозно изпълнение, % от договорена БФП
ПО3	213.86	88.73	87.8 - 98.9	82.5% - 87.7%

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни за верифицирани и изплатени средства към 31.01.2023 г.

Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“

Средното изпълнение на трите договора по ПО4 е 67.7%, като по договора за осигуряване на медицински хеликоптер няма преведени средства.

По ПО4 няма приключил проект. Прогнозното изпълнение на текущите договори по оста е базирано на достигнатото средно изпълнени за цялата програма и заложено неизпълнение на договора за хеликоптери. Към края на 2023 г. се очаква усвояването на средства да е около 64% от договорената БФП.

Таблица 9. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО4 към края на 2023г.

ПО4	Договорени БФП, млн.лв.	БФП, верифицирани средства, приключили договори, млн.лв.	Прогнозни плащания към края на договорния период, млн.лв.	Прогнозно изпълнение, % от договорена БФП
ПО4	223.94	0.00	142.8	63.8%

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни за верифицирани и изплатени средства към 31.01.2023 г.

Приоритетна ос 5 „Регионална социална инфраструктура“

По ПО5 11 договора са отбелязани в изпълнение, но само 4 от тях са с крайна дата на договора през 2023 г. Средното изпълнение по тази приоритетна ос е 48.3%. Както и при останалите оси, и тук се идентифицират проекти с близък край и единствено с направени авансови плащания.

На база на оценката на реализираното изпълнение на приключилите договори по ПО5 и на прогнозното изпълнение на текущите договори по оста, към края на 2023 г. се очаква усвояването на средства да е около 90% от договорената БФП.

Таблица 10. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО5към края на 2023г.

ПО	Договорени БФП, млн.лв.	БФП, верифицирани средства, приключили договори, млн.лв.	Прогнозни плащания към края на договорния период, млн.лв.	Прогнозно изпълнение, % от договорена БФП
ПО5	68.67	46.77	14.7	89.6%

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни за верифицирани и изплатени средства към 31.01.2023 г.

Приоритетна ос 6 „Регионален туризъм“

Финансовото изпълнение на проектите по ПО6 е рисково. Извън плащанията по договора на ФнФ, практически почти няма плащания по тази приоритетна ос.

Недоброто финансово изпълнение по тази ос е сред основните причини да се пренасочат средства към проекти по ПО1, подкрепени с финансови инструменти.

По ПО6 няма приключил проект. Прогнозното изпълнение на текущите договори по оста е базирано на достигнатото средно изпълнени за цялата програма. Към края на 2023 г. се очаква усвояването на средства да е под 40% от договорената БФП.

Таблица 11. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО6 към края на 2023г.

ПО	Договорени БФП, млн.лв.	БФП, верифицирани средства, приключили договори, млн.лв.	Прогнозни плащания към края на договорния период, млн.лв.	Прогнозно изпълнение, % от договорена БФП
ПО6	194.58	0	74.63	38.4%

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни за верифицирани и изплатени средства към 31.01.2023 г.

Приоритетна ос 7 „Регионална пътна инфраструктура“

Изпълнението на договорите по ПО7 е добро, като средното изпълнение е 63.2% за договорите в изпълнение. По повечето договори има извършени плащания (авансови и/или междинни).

На база на оценката на реализираното изпълнение на приключилите договори по ПО7 и на прогнозното изпълнение на текущите договори по оста, към края на 2023 г. се очаква усвояването на средства да е около 95% от договорената БФП.

Таблица 12. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО7 към края на 2023г.

ПО	Договорени БФП, млн.лв.	БФП, верифицирани средства, приключили договори, млн.лв.	Прогнозни плащания към края на договорния период, млн.лв.	Прогнозно изпълнение, % от договорена БФП
ПО7	413.90	338.06	53.3 - 58.0	94.6% - 95.7%

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни за верифицирани и изплатени средства към 31.01.2023 г.

Приоритетна ос 8 „Техническа помощ“

Общо 37 проекта по ПО8 са в изпълнение, като е изплатен 75.1% от договорената БФП. Повечето от проектите приключват през декември 2023 г. и, предвид че по тази приоритетна ос няма инфраструктурни проекти, не се регистрира сериозен риск от слабо усвояване на средствата.

На база на оценката на реализираното изпълнение на приключилите договори по ПО8 и на прогнозното изпълнение на текущите договори по оста, към края на 2023 г. се очаква усвояването на средства да е между 64% и 67% от договорената БФП.

Таблица 13. Очаквана степен на финансово изпълнение по ПО8 към края на 2023г.

ПО	Договорени БФП, млн.лв.	БФП, верифицирани средства, приключили договори, млн.лв.	Прогнозни плащания към края на договорния период, млн.лв.	Прогнозно изпълнение, % от договорена БФП
ПО8	100.3	2.1	62.3 - 65.6	64.2% - 67.5%

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни за верифицирани и изплатени средства към 31.01.2023 г.

Приоритетна ос 9 „Подкрепа за здравната система за справяне с кризи“

По тази ос има два договора в изпълнение, които са сключени през май 2022 г. Преведено е само авансово плащане по единия от договорите. Ето защо не е възможно да се направи прогноза за очакваното усвояване на средства.

Разговорите с представители на бенефициенти, на финансовите посредници и на ФнФ разкриха, че правилото междинни плащания да се извършват след приключване на строително-монтажните работи или след представяне на Акт 15 на строителния обект често поставя бенефициентите в ситуация, в която те трябва да осигурят финансиране (собствено или заемно) за извършване на по-голямата част от строителните работи по договора, но също така оказва и негативно влияние по отношение на финансовото отчитане на извършената работа и проследяване на финансовото изпълнение на ниво оперативна програма. Препоръчително е през новия програмен период да се помисли за механизъм за проследяване на финансовото изпълнение по договорите с по-висока честота (например посочване на размера на извършените плащания към изпълнители на 6 месеца), без това непременно да е обвързано с фактически плащания към бенефициента или верифициране и сертифициране на разходите. Друг подход е даване на право на бенефициентите да подават искания за плащане при завършване на етап от инфраструктурния проект, при представяне на необходимата документация (например протокол за приемане на извършени строително-монтажни работи), без да е нужно завършване на всички етапи от проекта. По този начин на оперативно ниво УО ще разполага с индикативни данни за ритмичността на финансовото изпълнение на проектите и на програмата.

Ефикасност

ОВ 4.2. Как през програмния период средствата по програмата са договаряни, верифицирани, сертифицирани? Имало ли е съществено забавяне в процеса на усвояване на средствата? Какви са външните фактори, които са повлияли върху усвояването на средствата?

Процесът на договаряне, верифициране и сертифициране на средства по ОПРР 2014-2020 се управлява спрямо разработени от УО насоки и методологии, както и съобразно нормативната и поднормативната база в страната, която се отнася за проследяване и управление на средствата по европейските структурни и инвестиционни фондове. Процесът е детайлно описан, с ясно зададени задължения, отговорни звена и структури, периоди и крайни срокове.

Средният период за извършване на плащанията за периода 2016-януари 2023 г. е 70 дни, т.е. в рамките на определения 90 дневен срок, като през повечето години над 80% от плащанията се извършват до 90-я ден. Въпреки това, според анкетите проведени сред общини-бенефициенти по ОПРР, почти 37% от участниците посочват, че са изпитвали финансови затруднения, свързани с изпълнението на проектите по ОПРР поради забавяне в плащанията.

Като цяло е нямало съществено забавяне на усвояването на средствата по оперативната програма. Въпреки това се идентифицират редица фактори, които са оказали въздържащо въздействие върху темпа на удвояване на средствата. Тези фактори включват: (1) забавяне на структурирането на финансови инструменти и избирането на финансови посредници, което забавя стартирането на проекти чрез използване на финансови инструменти по ПО1 и ПО6; (2) обжалване на процедурите по ЗОП и избора на изпълнител и/или налагане на финансови корекции от страна на УО на последващ етап; (3) нарастване на цените на строителните стоки и материали, както и на труда в сектор *Строителство*, спрямо периода на подготвяне на инвестиционното предложение и на тръжната документация, което затруднява пълното и навременно изпълнение на проектните дейности; (4) необходимостта от предварително съгласуване на проектите с различни външни за ОПРР 2014 -2020 звена и институции или зависимост от одобрението на стратегически или програмни документи в свързани сектори е довело до забавяне на изпълнението на проекти по ПО6 и ПО5.

Факторите, които бенефициентите изтъкват и са оказали положително влияние върху бързото стартиране на работата по договорите, са наличието на техническа помощ за подготвяне на инвестиционните проекти и документация преди стартиране на процедурите, както и максимално ясната и бърза комуникация с УО относно областите на интервенция и дизайна на мерките.

Процесът на договаряне, верифициране и сертифициране на средства по ОПРР 2014-2020 се управлява спрямо разработени от УО насоки и методологии, както и съобразно нормативната и поднормативната база в страната, която се отнася за проследяване и

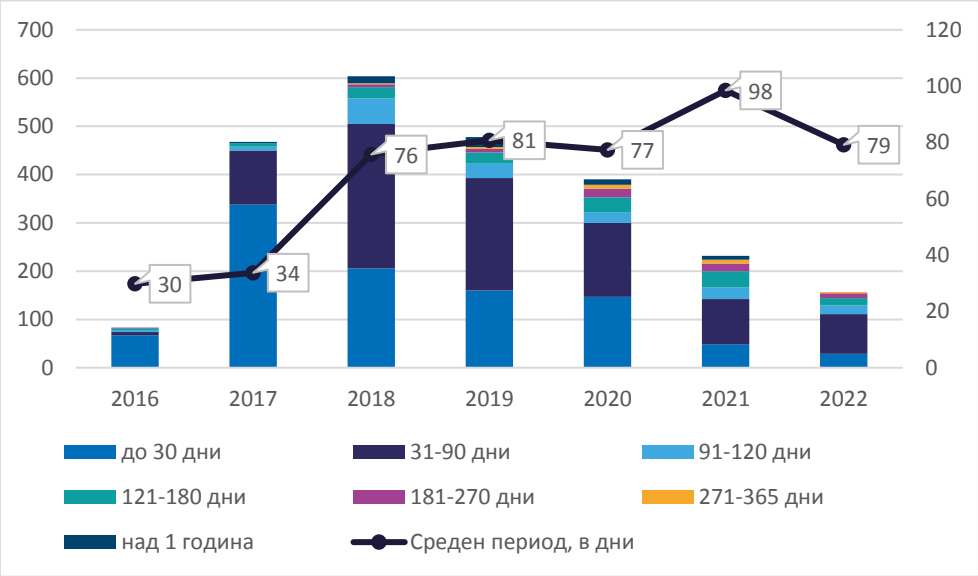
управление на средствата по европейските структурни и инвестиционни фондове. По-специално, разработени са Наръчник за управление и изпълнение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 и Методически указания за изпълнение на договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014- 2020 г., които дават детайлни насоки относно процесите на договаряне, искане и превеждане на авансови, междинни и окончателни плащания, процеса на сертифициране на средствата, задълженията на всеки от участниците, включително различни звена в МРРБ, както и срокове за извършване на съответните действия. Комуникацията между УО и бенефициентите се извършва посредством ИСУН, което гарантира добра проследимост на действията на всяка от страните, включително чрез оставяне на одитна следа.

На база на предоставените от УО данни за датите на постъпилите искания за плащане и извършените плащания по договори, може да се направи сравнение между фактическия период, за който се извършва плащането, и срокът от 90 календарни дни, който е залегнал в Наръчника за управление (виж Фигура 14). През 2016 г. плащанията са извършване средно за 30 календарни дни след постъпване на заявката за плащания[3].. През следващите години сроковете се повишават, но по-голямата част от плащанията се извършват до 90-тия ден. Средният период за извършване на плащанията за периода 2016-януари 2023 г. е 70 дни, т.е. в съответствие с нормативните срокове, като 82% от всички плащания са извършени до 90-тия ден. Въпреки това, според анкетите, проведени сред общини бенефициенти по ОПРР, почти 37% от участниците посочват, че са изпитвали финансови затруднения, свързани с изпълнението на проектите по ОПРР поради забавяне в плащанията.

Проследени са и сроковете за плащания по приоритетни оси общо за периода (виж Фигура 15). Не са идентифицирани отклонения между приоритетните оси, с изключение на ПО4 и ПО6. При ПО6 постъпилите искания за плащания и извършените плащания са много малък брой, а при ПО4 има отклонение към извършване на плащането след 90-дневния период.

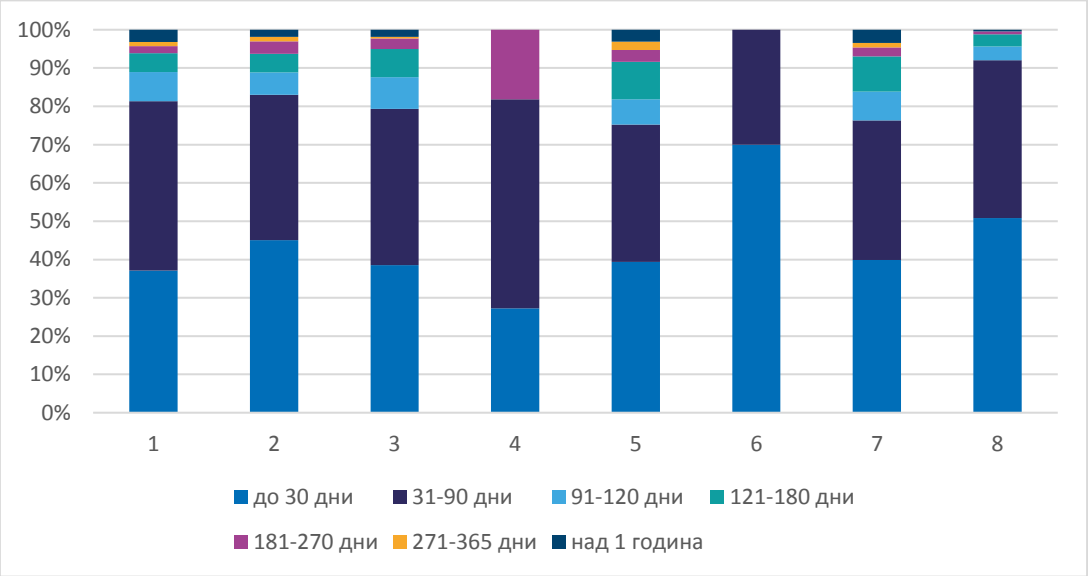
[3] При изчисленията са използвани данни за датата на регистрация на искането за плащане и датата на извършване на плащането. Дните са пресметнати спрямо годината, когато е регистрирано искането за плащане.

Фигура 14. Разпределение на разликите между дата на постъпване на заявка за плащане и дата на извършване на плащането по години



Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп, данни към 31 януари 2023 г.

Фигура 15. Разпределение на разликите между дата на постъпване на заявка за плащане и дата на извършване на плащането по приоритетни оси, 2016-януари 2023 г.



Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Данни и анализи, публикувани в годишните отчети за изпълнение на оперативната програма, представени на заседанията на КН, както и в информация, получена по време на срещи и дискусии с бенефициенти и други заинтересовани страни, показват, че като цяло е нямало общо съществено забавяне на усвояването на средствата по оперативната програма. Въпреки това, както донякъде бе засегнато и при анализа на

ОВ 4.1., се идентифицират редица фактори, които са оказали въздържащо въздействие върху темпа на усвояване на средствата. Тези фактори включват:

- Съществено забавяне на договарянето на проекти чрез използване на финансови инструменти по ПО1 и ПО6 поради забавяне на структурирането на инструментите и избирането на финансови посредници. Детайли за причините за това забавяне може да се проследят в анализите, извършени в рамките на ТО6 и ТО1. С цел избягване на подобно забавяне през новия програмен период е важно синхронизирането на действията между УО и ФнФ да бъде на максимално добро ниво и стартирането на процедури и проекти, които ще се изпълняват чрез финансови инструменти (комбинирано с БФП или самостоятелно), да започне възможно най-рано, при добре разписани правила, отчитащи експертизата на всички заинтересовани страни (бенефициенти, финансови посредници с опит в такива проекти, ФнФ, УО).
- Изпълнението на проектите по ОПРР 2014-2020 чрез възлагане по реда на ЗОП е посочен като фактор, който оказва забавяне върху фактическото стартиране на изпълнението на договорите за БФП, като това забавяне може да достигне до 1,5 години, ако има обжалване на поръчката или на избора на изпълнител на всички инстанции. Бенефициентите посочват, че за разлика от предходния програмен период, когато е имало предварителен преглед и съгласуване на тръжната документация от страна на УО, при настоящата програма тази практика е прекратена, наличната техническа помощ не подпомага изработването на добра тръжна документация, а общините не винаги имат нужната експертиза за това. Над 38% от общините-бенефициенти, които са участвали в анкетата, посочват, че те са имали трудности при провеждането на обществени поръчки, а за почти 37% от тях липсата на специфична експертиза е фактор, който затруднява изпълнението на проекти по ОПРР. В резултат, освен забавяне поради обжалване на процедурите, на бенефициентите биват налагани финансови корекции, като средствата трябва да се осигурят от собствения бюджет или чрез заемен ресурс. Данните от финансовото изпълнение на договорите показват, че към края на януари 2023 г. неверифицираните средства по финансови корекции по БФП са между 11.2% от верифицираната БФП за ПО3 и 4.7% за ПО4. Не са наложени финансови корекции по ПО6, а по ПО8 те са 8.3% от верифицираните средства за БФП.

Бенефициентите изтъкват като фактор, който оказва негативно въздействие върху пълното и навременно изпълнение на проектните дейности и промяната на цените на строителните стоки и материали, както и на труда в сектора, спрямо периода на подготвяне на инвестиционното предложение и на тръжната документация. Така направените разчети следва да се реализират на по-късен етап, когато офертните цени са други и съответно бенефициента има нужда от допълнително финансиране (най-

често от собствени средства), за да завърши проекта навреме и в посочения обем и качество. По данни на НСИ цените на производител в секторите *Добив на неметални материали и суровини, Производство на изделия от други неметални материали и суровини* и *Производство на метални изделия без машини и оборудване* са се повишили значително след 2020 г. (виж Фигура 16), а средната брутна заплата в сектор Строителство през 2020 г. е с 67% по-висока от тази през 2014 г. Нарастването на цените не може да бъде неутрализирано от предвидения буфер за непредвидени разходи от 10% от стойността на строително-монтажните работи. Нарастването на цените на строителните материали се адресира чрез приетото на 27 септември 2022 г. Постановление № 290 на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация[4]. Постановлението регламентира начина за изменение на цената на договор за обществена поръчка и рамково споразумение в резултат на инфлация, при която съществено са увеличени цените на основните стоки и материали, формиращи стойността на договора за строителство и рамковото споразумение за строителство. Прилагат се различни коефициенти на тежест на строителните материали в себестойността на различните видове строежи, като за строежи сградно строителство тежестта е 58%, а за строителство на пътища (включително общински пътища, улици, пътни съоръжения, обекти от градска среда) - се прилага коефициент от 55%. Към края на януари 2023 г. са одобрени индексации на 59 договора по четири от приоритетните оси на програмата на обща стойност 32.2 млн. лв. (виж Таблица 14).

Таблица 14. Индексация на размера на БФП в резултат на инфлация, 31.01.2023 г.

Приоритетна ос	Брой договори	Сума, лв.
ПО1	39	22 418 255
ПО2	8	1 440 830
ПО3	1	443 276
ПО6	11	7 869 577
Общо	**59**	**32 171 938**

[4] https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=178473

Фигура 16. Промяна на цени на производител в промишлеността, вътрешен пазар, декември 2014 г.=100, %



Източник: НСИ, Екорис Саут Ийст Юроп

- Забавянето на структурирането на инвестициите чрез комбинирана подкрепа с финансови инструменти и БФП е оказало значително влияние върху усвояването на средства по ПО6. Допълнителни фактори, които са допринесли за късното стартиране по тази ос, са нуждата от съгласуване на проектните дейности с Националния институт за недвижимо културно наследство, тъй като обектите са обявени за културно наследство, както и условието възстановяване на разходите да се извършва при получаването на Акт образец 15 на строително-монтажните работи. Разговорите с бенефициенти по тази ос, както и с представители на финансовите посредници, разкриват, че за да може да завършат своите проекти по ПО6, общините прибягват до собствено или мостово финансиране на дейностите до получаване на Акт 15. Други фактори с въздържащо въздействие са промяната на цените на строителните материали и на труда в сектор строителство, както и провеждането на процедури по ЗОП.
- Дейностите по изграждане на социална инфраструктура по ПО5 се явяват основен компонент в процеса на деинституционализация на грижите за деца и възрастни и на подобряване на качеството на социалните услуги, предлагани на лица в риск. Тази дейност обхваща широк спектър експертиза и институции, като често има забавяне в координацията. Дейностите по ПО5 са обвързани с изготвянето и съгласуването на карти за предлаганите социални услуги в общността. Финализирането на тези карти е реализирано едва в края на 2017 г., а проектите на общините по оста следва предварително да се съгласуват с

МТСП, което води до забавяне във фактическото стартиране на дейностите по изпълнение по ПО5.

- Разговорите с бенефициенти разкриха, че за бързото стартиране на работата по договори по ОПРР 2014-2020 значително влияние е оказала техническата помощ за изготвяне на проекти и проектна документация, която общините са получили в края на предходния програмен период. Така те са имали вече готови проекти или такива във висока степен на готовност при обявяване на процедурите по приоритетните оси. Тази практика бе оценена високо и бе посочена като основна причина за липсата на забавяния в редица случаи. Друг фактор, който бенефициентите посочват като важен за бързото стартиране на фактическото изпълнение на договорите, е ясната, изчерпателна и прозрачна комуникация от страна на УО относно намеренията за области на подкрепа, включително детайли за обхвата, механизми за предоставяне на подкрепа и т.н.

Въздействие

ОВ 4.4. Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху държавния бюджет?

Реализацията на инвестиционните намерения по ОПРР 2014-2020 от 2014 г. са довели до повишаване на бюджетния баланс с 0,11 п.п. спрямо базовия сценарий без средства от ЕСИФ, а увеличението на БВП е 0.8%, по данни от макроикономическия симулационен модел СИБИЛА. Най-значителен ефект върху бюджета се наблюдава при изпълнението на проектите по първата приоритетна ос на програмата, а приноса на ПО4, ПО5, ПО6 и ПО7 е ограничен.

Средствата по ОПРР 2014-2020 често са съпоставими с публичните инвестиции в областите на интервенция, а националното съфинансиране е незначително спрямо годишните бюджетни разходи. Допълнителна добавена стойност носи и фактът, че инвестициите за градоустройствени дейности са определени от местната власт и се предполага да отразяват в най-голяма степен нуждите на конкретната община. В силно положителна светлина трябва да се разглежда и подкрепените инфраструктурни инвестиции в областта на здравеопазването и социалната дейност, тъй като интервенциите по ОПРР 2014-2020 са основен инструмент за обновяване на системата за бърза помощ, както и за инфраструктурното обезпечаване на процеса на деинституционализация..

Влиянието на изпълнението на мерките по ОПРР 2014-2020 върху социално-икономическото развитие на страната е оценено и чрез използването на макроикономическия симулационен модел СИБИЛА, поддържан от Министерство на финансите. Моделът оценява ефектите от изпълнението на оперативните програми в страната като разглеждат относителните разлики в стойностите на основни макроикономически показатели, при наличието и при отсъствието на средства от ЕСИФ, включително национално съфинансиране. Моделът отчита както преки

(повишаване на бюджетните разходи, свързани със съфинансирането на операциите по оперативната програма), така и косвени ефекти върху бюджетния баланс (например повишени постъпления от данъци върху потреблението и доходите, от събрани социално-осигурителни вноски, ефекти на мултипликатора от повишени разходи и икономическа активност).

Таблица 15. Макроикономически ефекти от изпълнението на ОПРР 2014-2020, оценка чрез СИБИЛА

Макроикономически показатели	Ефект към 2022 г.*
БВП	0.8%
Износ на стоки и услуги	0.0%
Внос на стоки и услуги	0.6%
Текуща сметка (% от БВП)	-0.01 п.п.
Частно потребление	0.9%
Частни инвестиции	1.5%
Заетост (15-64 г.)	0.8%
Коефициент на безработица (15-64 г.)	-0.37 п.п.
Средна работна заплата	0.6%
Инфлация по ХИПЦ	0.3%
Бюджетен баланс (% от БВП)	0.11 п.п.

Източник: МФ
**Общ ефект с натрупване от 2014 г. до средата на 2022 г.*

Реализацията на инвестиционните намерения по ОПРР 2014-2020 от 2014 г. до средата на 2022 г. са довели до непосредствени ефекти върху частните инвестиции, които нарастват с 1.5% спрямо сценария без средства от ЕСИФ и върху външната търговия, чрез увеличение на вноса с 0.6% (виж Таблица 15). Общият ефект върху икономическия растеж е нарастване с 0.8% в сравнение със сценария без инвестиции, подкрепени по ОПРР 2014-2020, а нетният ефект върху бюджетния баланс е повишение от 0.11 п.п. спрямо базовия сценарии.

Най-значителен ефект върху бюджетния баланс се наблюдава при изпълнението на проектите по първата приоритетна ос на програмата (виж Таблица 16). Това е разбираемо, тъй като бюджетът на ПО1 е повече от половината от средствата за цялата програма. Дейностите по ПО4, ПО5, ПО6 и ПО7 имат ограничено влияние.

Таблица 16. Макроикономически ефекти от изпълнението на ОПРР 2014-2020 по приоритетни оси, оценка чрез СИБИЛА, ефект към средата на 2022 г.*

Макроикономически показатели		Приоритетни оси							
		1	2	3	4	5	6	7	8
БВП	%	0.36	0.06	0.05	0.04	0.01	0.01	0.02	0.12
Износ на стоки и услуги	%	-0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.04	0.00
Внос на стоки и услуги	%	0.76	0.08	0.07	0.10	0.03	0.11	0.04	0.16
Текуща сметка (% от БВП)	п.п.	-0.30	-0.01	0.00	0.01	0.00	-0.07	-0.01	0.00
Частно потребление	%	0.43	0.07	0.05	0.05	0.02	0.01	0.02	0.15
Частни инвестиции	%	0.77	0.13	0.10	0.10	0.04	0.02	0.03	0.27
Заетост (15-64 г.)	%	0.39	0.07	0.05	0.04	0.01	0.01	0.02	0.13
Коефициент на безработица (15-64 г.)	п.п.	-0.18	-0.03	-0.02	-0.02	-0.01	0.00	-0.01	-0.06
Средна работна заплата	%	0.24	0.04	0.03	0.02	0.01	0.01	0.03	0.07
Инфлация по ХИПЦ	%	0.11	0.02	0.01	0.01	0.00	0.00	0.02	0.03
Бюджетен баланс (% от БВП)	п.п.	0.02	0.01	0.01	0.00	0.00	-0.01	0.00	0.03

Източник: МФ

**Общ ефект с натрупване от 2014 г.*

Разходите на сектор „Държавно управление“ за бруто капиталообразуване по функции на държавното управление, сравнени с изплатените суми по приоритетните оси на ОПРР 2014-2020, показва, че фондовете на оперативната програма често са съпоставими или значителни в сравнение с публичните инвестиции в дадена област (виж Таблица 17). Това важи особено за градоустройствени дейности, където в случая на ОПРР 2014-2020 допълнителна добавена стойност носи и фактът, че инвестициите са определени от местната власт и се предполага да отразяват в най-голяма степен нуждите на конкретната община. В силно положителна светлина трябва да се разглежда и подкрепените инфраструктурни инвестиции в областта на здравеопазването и социалната дейност, тъй като интервенциите по ОПРР 2014-2020 са основният инструмент за обновяване на системата за бърза помощ, както и за инфраструктурното обезпечаване на процеса на деинституционализация.

Таблица 17. Сравнение между инвестициите по ОПРР 2014-2020 и бруто капиталообразуване на сектор „Държавно управление“*

Социално-икономическа област	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Градоустройство	23%	54%	51%	27%	37%	23%
Образование	0%	11%	22%	9%	8%	2%
Здравеопазване	0%	0%	79%	3%	16%	6%
Социална дейност	0%	0%	33%	46%	36%	8%
Развлечения, култура и религия	19%	0%	0%	0%	3%	18%
Икономика	2%	14%	5%	6%	4%	12%

Източник: НСИ, УО, Екорис Саут Ийст Юроп

**Стойностите в таблицата са получени чрез сравнение на сумите, изплатени по приоритетните оси на ОПРР 2014-2020 за съответната година и разходите на сектор „Държавно управление“ за бруто капиталообразуване по функции. Процентите показват делът на разходите по ОПРР в общите капиталови разходи за съответния тип инфраструктура на сектор „Държавно управление“. По-специално, разходите по ПО1 и ПО2 са сравнени с разходите по „Жилищна и градоустройствена политика“, по ПО3 с тези за „Образование“, ПО4 със „Здравеопазване“, ПО5 с „Социално осигуряване и подпомагане“, ПО6 с „Развлечения, култура и религия“ и ПО7 с „Дейности в областта на икономиката“. Сравнението е направено с илюстративна цел и при интерпретиране на стойностите трябва да се отчитат разликите в обхвата и методологията на съставяне на двете изходни статистики.*

Националното финансиране по ОПРР 2014-2020 е около 14% от общия бюджет на програмата. Сравнението на договорените и реално изплатени суми по национално финансиране по програмата за периода 2015-2021 г. спрямо разходите в сектор „Държавно управление“ разкрива, че националното съфинансиране по програмата е незначителен дял спрямо бюджетните разходи (виж Таблица 18). В този смисъл не може да се твърди, че средствата, отделени за национално съфинансиране по програмата, изместват разходи и инвестиции, които иначе биха били направени. Напротив, данните от Таблица 18 и Таблица 17, както и нетната оценка от модела СИБИЛА показват, че програмата има положителен ефект върху бюджета на страната.

Таблица 18. Дял на договорените и реално изплатени суми по национално финансиране по ОПРР 2014-2020 и разходи на сектор „Държавно управление“

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Договорени средства, НФ, млн.лв.	12.98	151.23	100.02	77.72	21.39	58.82	12.05
Реално изплатени суми, НФ, млн.лв.	0.24	21.50	55.37	89.52	58.48	40.54	37.70
Дял в общо разходи на сектор "Държавно управление", %							
Договорени средства, НФ	0.0%	0.5%	0.3%	0.2%	0.0%	0.1%	0.0%
Реално изплатени суми, НФ	0.0%	0.1%	0.2%	0.2%	0.1%	0.1%	0.1%
Дял в общо разходи за бруто капиталообразуване на сектор "Държавно управление", %							

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Договорени средства, НФ	0.2%	6.1%	4.4%	2.3%	0.5%	1.5%	0.3%
Реално изплатени суми, НФ	0.0%	0.9%	2.5%	2.7%	1.4%	1.0%	1.0%

Източник: НСИ, ИСУН 2020, Екорис Саут Ийст Юроп

ОВ 4.5. Какво е въздействието от финансовото изпълнение по Програмата върху бюджета на бенефициентите по Програмата?

Изплатените суми по договори с общини-бенефициенти по ОПРР за периода 2016-януари 2023 г. възлизат на 1 385.7млн. лв., верифицираните на 1 197.5млн. лв., а капиталовите разходи на общините – на 3 999.1млн. лв. Като дял от капиталовите разходи на общините, изплатените и верифицирани суми са съответно 34.8% и 30.2%, т.е. средно инфраструктурните проекти по ОПРР, които се управляват от общини, съответстват на около една трета от капиталовите им разходи за периода.

Наблюдават се големи различия между отделните общини, включително и общини от едно ниво на планиране. Най-значителна е подкрепата при общини от трето и второ ниво на планиране. Подкрепата е най-ниска (спрямо капиталовите разходи на съответната община) за Столична община и за общините от пето ниво на планиране. Общините освен това се възползват и от положителното въздействие от инвестициите на регионално ниво, които са извършени от институционални бенефициенти по ОПРР и които също допринасят за подобряване на стандарта на живот и на качеството на публичните и социални услуги, които се предоставят на територията на общините (инвестиции в здравна, образователна, социална инфраструктура, инвестиции в регионална пътна мрежа). Не на последно място, положително въздействие се наблюдава и при възможността общините да предприемат сериозни инвестиционни намерения в няколко големи (за съответната община) проекта. Дискусиите в проведената фокус група и резултатите от проучването сред общините разкрива, че проектите, които общините изпълняват по различните приоритетни оси, адресират конкретни техни нужди и биха довели до видими и устойчиви във времето резултати.

За периода до края на януари 2023 г. наложените финансовите корекции по договори по ОПРР 2014-2020 (без ПО4 и ПО7) са с дял под 3% от кумулативните капиталови разходи на общините. Корекциите обаче са между 7% и 10% от договорените или изплатени/верифицирани суми. Може да се заключи, че налагането на финансови корекции има негативно влияние най-вече върху оперативното изпълнение на инвестиционните проекти на общините и върху управлението на паричните потоци.

Анализът по този въпрос обхваща въздействието на изпълнението на ОПРР 2014-2020 върху бюджета на общините. Използвани са данни за изплатени и верифицирани средства по договори на общините по ОПРР 2014-2020 по години, както и информация от МФ за бюджетите на общините и капиталовите разходи по години.

Направено е сравнение между кумулативните суми (изплатени и верифицирани), които общините са получили по проекти, подкрепени по ОПРР 2014-2020 за периода 2016-януари 2023 г., и общите капиталови разходи, които общините са направили за същия период[5]. За всички участващи в ОПРР 2014-2020 общини бенефициенти, изплатените суми възлизат на 1 385.7 млн. лв, верифицираните на 1 197.5 млн. лв., а капиталовите разходи – на 3 999.1 млн. лв. Като дял от капиталовите разходи на общините, изплатените и верифицирани суми са съответно 34.8% и 30.2%, т.е. средно инфраструктурните проекти по ОПРР 2014-2020, които се управляват от общини, съответстват на около една трета от капиталовите им разходи. Общата стойност, обаче, не дава коректна представа за въздействието на подкрепата по ОПРР 2014-2020, тъй като има големи различия между отделните общини, включително и общини от едно ниво на планиране. Таблица 46 в Приложение 4 дава информация за капиталовите разходи на общините-бенефициенти по ОПРР 2014-2020, изплатените и верифицирани суми, както и приоритетните оси, по които общината е сключила договор за БФП.

Подкрепата е най-ниска (спрямо капиталовите разходи на съответната община) за Столична община и за общините от пето ниво на планиране. В първия случай това най-вероятно се дължи на достъпа до финансовия пазар на Столична община и възможността да ползва инвестиционни заеми при изгодни условия, включително от международни финансови посредници, както и в значителната инвестиционна програма на общината. Във втория случай фактори, които оказват влияние, най-вероятно са ограниченията относно типа инвестиции, които се подкрепят, както и административния капацитет на общините за участие в ОПРР.

Таблица 19. Отношение изплатени и верифицирани суми към капиталови разходи по групи общини, 2016-януари 2023 г., %

Ниво на планиране	Брой общини	Минимална стойност	Максимална стойност	Средна стойност	Стандартно отклонение
Изплатени суми					
1-во ниво	1	na	13,9%	na	0.000
2-ро ниво	6	24.2%	108.7%	58.9%	0.327
3-то ниво	28	23.1%	147.0%	65.6%	0.266
4-то ниво	50	0.0%	322.3%	43.0%	0.516
5-то ниво	9	0.5%	40.5%	15.2%	0.116
Общо	**94**	**0.0%**	**322.3%**	**47.8%**	**0.437**
Верифицирани суми					
1-во ниво	1	na	7.7%	na	0.000
2-ро ниво	6	16.8%	103.1%	55.5%	0.327

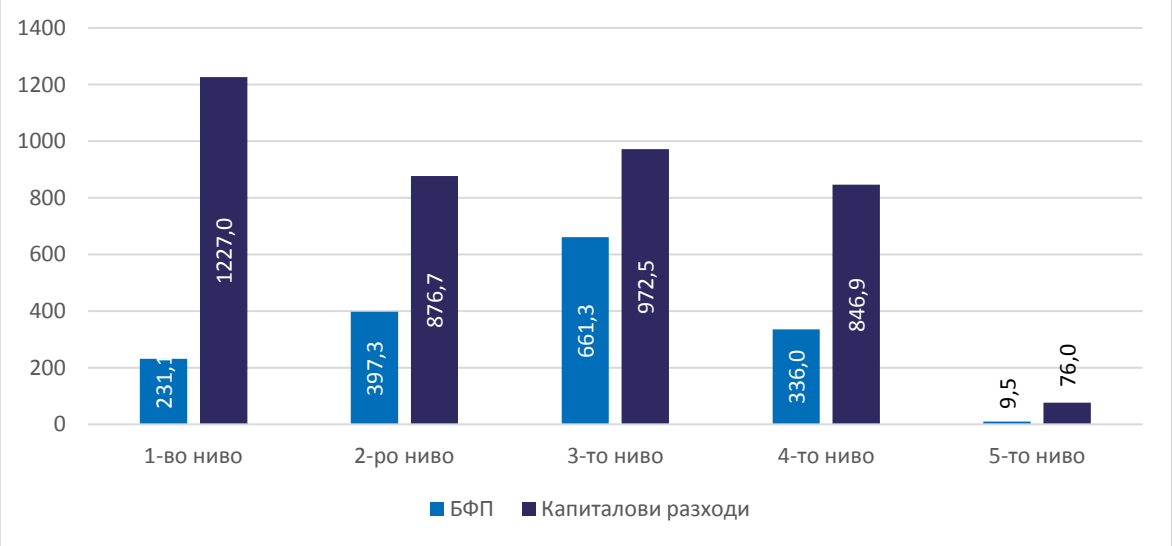
[5] За 2022 г. е използвана последната налична стойност, към края на септември 2022 г.

Ниво на планиране	Брой общини	Минимална стойност	Максимална стойност	Средна стойност	Стандартно отклонение
3-то ниво	28	16.8%	118.2%	59.3%	0.240
4-то ниво	50	0.0%	287.9%	40.0%	0.471
5-то ниво	9	0.0%	40.5%	12.3%	0.125
Общо	**94**	**0.0%**	**287.9%**	**43.8%**	**0.401**

Източник: МФ, УО, Екорис Саут Ийст Юроп

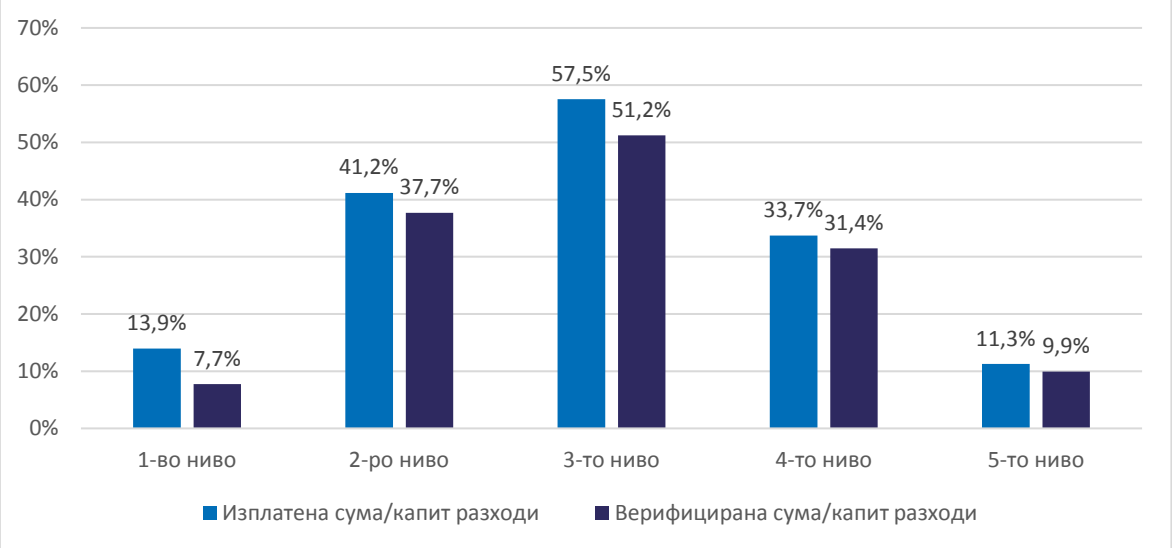
Най-значителна е подкрепата при общини от трето и второ ниво на планиране (виж Фигура 17 и Фигура 18), въпреки че и там се наблюдават различия между отделните общини. Данните на фигурите и в Таблица 46 се отнасят само за проекти, по които общините са бенефициенти. Има проекти, които се изпълняват от институционални бенефициенти, чрез които се извършват инвестиции на регионално ниво и които също допринасят за подобряване на стандарта на живот и на качеството на публичните и социални услуги, които се предоставят на територията на общините, без това да натоварва местния бюджет (инвестиции в здравна, образователна, социална инфраструктура, инвестиции в регионална пътна мрежа). Друго положително въздействие, което беше посочено от представители на общините по време на дискусиите във фокус групите, е, че чрез ОПРР 2014-2020 местната власт може да си позволи да извърши значителни инвестиции в един проект, спрямо множество по-малки инвестиции, чиято цел е по-скоро поддържане и/или запазване на изградена инфраструктура. Тази оценка се потвърждава от резултатите от проучване, проведено сред общините-бенефициенти по ОПРР 2014-2020. То разкрива, че проектите, които те изпълняват по различните приоритетни оси, адресират конкретни техни нужди и биха довели до видими и устойчиви във времето резултати.

Фигура 17. БФП и капиталови разходи на общини – бенефициенти по ОПРР 2014-2020, 2016-януари 2023, млн. лв.



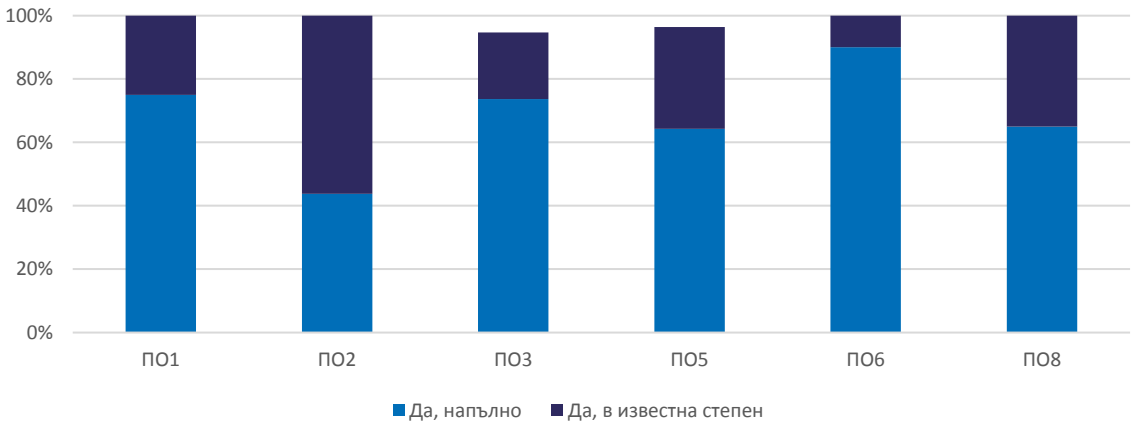
Източник: МФ, УО

Фигура 18. Изплатени и верифицирани суми по проекти на общини-бенефициенти по ОПРР 2014-2020, 2016-януари 2023 г., % от капиталовите разходи за периода



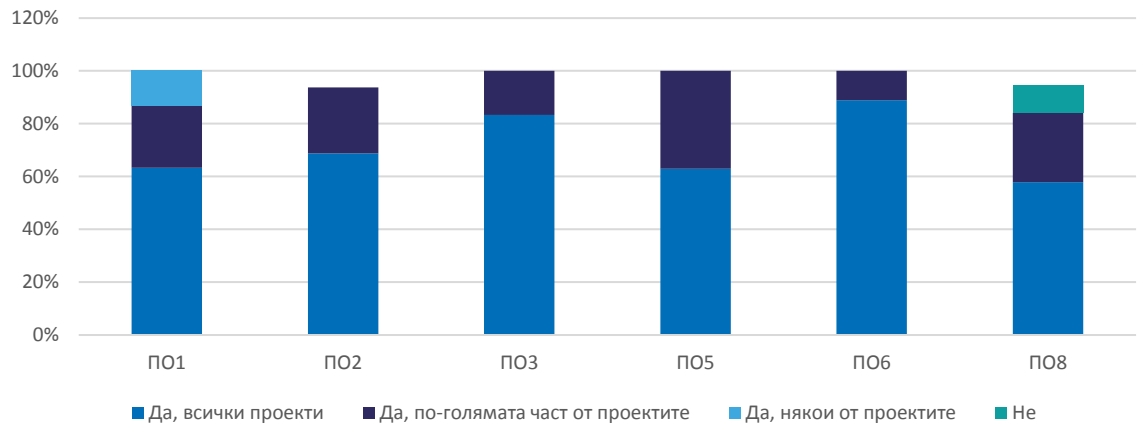
Източник: МФ, УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Фигура 19. Процедурите по приоритетните оси на ОПРР 2014-2020, по които сте изпълнявали или изпълнявате проекти, адресират ли конкретни нужди на Вашата община?



Източник: Проучване сред общини-бенефициенти

Фигура 20. Смятате ли, че проектите, които изпълнявате/ сте изпълнили по ОПРР 2014-2020, ще доведат до видими и устойчиви във времето резултати?



Източник: Проучване сред общини-бенефициенти

Налагането на финансови корекции на общините по сключените по ОПРР 2014-2020 договори може да затрудни изпълнението им и/или да окаже отрицателно въздействие върху останалите инвестиционни проекти на общините (например такива, които се изпълняват със собствено финансиране). Неверифицираните по ОПРР 2014-2020 суми възлизат на 145.1 млн. лв. към края на януари 2023 г. Ако се извадят сумите, които не са верифицирани по ПО4 и ПО7 (общините не може да са бенефициенти по тези приоритетни оси), то финансовите корекции възлизат на 112.8 млн. лв. общо и на 110.5 млн. лв. неверифицирани БФП към края на януари 2023 г.

Таблица 20 показва, че за периода до края на януари 2023 г. наложените финансови корекции по договори по ОПРР 2014-2020 (без ПО4 и ПО7) са с дял под 3% от кумулативните капиталови разходи на общините. Корекциите обаче са между 7% и 10% от договорените или изплатени/верифицирани суми. Може да се заключи, че налагането на финансови корекции има негативно влияние най-вече върху оперативното изпълнение на инвестиционните проекти на общините и върху управлението на паричните потоци. По-вероятно е корекциите да доведат до отлагане, а не до отказване на общините от инвестиции извън ОПРР 2014-2020.

Таблица 20. Дял на финансовите корекции по ОПРР 2014-2020 (без ПО4 и ПО7) в разходи на общини и в договори по програмата, към края на януари 2023 г, с натрупване

Показател	Общо финансови корекции	Финансови корекции БФП
Дял от общо верифицирани суми по договори, изпълнявани от общини, %	9.4%	9.2%
Дял от общо изплатени суми по договори, изпълнявани от общини, %	8.1%	8.0%
Дял от БФП по договори, изпълнявани от общини, %	6.9%	6.8%
Дял от общо капиталови разходи на общини, %	2.8%	2.8%

Източник: МФ, УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Заключения и препоръки

Тематична оценка 4 анализира финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020, постигнатия напредък по усвояване на финансовите средства към 31.01.2023 г., както и дава насоки за прогнозното изпълнение на Програмата към края на 2023 г. от гледна точка на постигнати финансови индикатори в рамката за изпълнение.

Оценката включва всички инвестиционни приоритети и всички приоритетни оси на ОПРР.

Оценката на **ефективността** на финансовото изпълнение сочи, че сертифицираните средства по първите осем приоритетни оси към края на януари 2023 г. възлизат на 1 907.8 млн. лв. Етапните цели за сертифицирани средства към 2018 г. са достигнати и значително надхвърлени за всички приоритетни оси с изключение на ПО5. Има значителни разлики в степента на постигане на крайните цели за сертифицирани средства по приоритетни оси към края на януари 2023 г. Добър темп на усвояване на средствата, със сертифицирани над 60% от бюджета на съответната ос, е регистриран при ПО7, ПО2 и донякъде ПО1. Приоритетни оси 3 и 5 показват изпълнение на бюджета между 40% и 60%, но изпълнението по ПО4 и ПО6 изостава значително.

Финансовото изпълнение за 7 процедури по ПО1 е под 75% от БФП към края на януари 2023 г., което представлява риск за пълното усвояване на средствата по оперативната програма. Често тези проекти се отнасят за изграждане/реновиране на общинска инфраструктура за предоставяне на социални услуги, както и проекти, отнасящи се до културна инфраструктура.

За две от процедурите по ПО3 е препоръчително да се проследи процесът на изпълнение и обявяване на обществени поръчки за изпълнението на сключените договори, така че да се гарантира тяхното навременно изпълнение.

За договора за обновяване на центровете за спешна медицинска помощ в страната по ПО4 е отчетена значителна разлика между изплатените и верифицирани суми, което създава известни рискове с оглед наближаването на 2023 г. Съществува риск средствата, заделени за процедурата за закупуване на медицински хеликоптери, да не могат да бъдат усвоени до края на 2023 г.

Финансовото изпълнение по ПО6 към края на януари 2023 г. е ниско и съществува риск за усвояване на средствата по процедурата в планираните срокове. Одобрено е предложение за преразпределяне на средства от ПО6 към ПО1 за използване за инвестиции, подкрепени с финансови инструменти, но техническите срокове за реализиране на този план може да възпрепятстват усвояването на средствата.

Прогнозите за финансовото изпълнение на договорите по приоритетни оси разкрива, че рискът за неусвояване на средства е най-висок при изпълнението на ПО4 и ПО6.

Не е установен съществен риск в усвояването на средствата по останалите приоритетни оси до края на 2023 г.

Процесът на договаряне, верифициране и сертифициране на средства по ОПРР 2014-2020 се управлява **ефикасно,** съобразно разработени от УО насоки и методологии, както и съобразно нормативната и поднормативната база в страната, която се отнася за проследяване и управление на средствата по европейските структурни и инвестиционни фондове. Процесът е детайлно описан, с ясно зададени задължения, отговорни звена и структури, периоди и крайни срокове.

Средният период за извършване на плащанията за периода 2016-януари 2023 г. е 70 дни т.е. в съответствие с определения 90-дневен срок, като през повечето години над 80% от плащанията се извършват до 90-я ден. Въпреки това, според анкетите проведени сред общини-бенефициенти по ОПРР, почти 37% от участниците посочват, че са изпитвали финансови затруднения, свързани с изпълнението на проектите по ОПРР 2014-2020, поради забавяне в плащанията.

Като цяло е нямало съществено забавяне на усвояването на средствата по оперативната програма. Въпреки това се идентифицират редица фактори, които са оказали въздържащо въздействие върху темпа на удвояване на средствата. Тези фактори включват: (1) забавяне на структурирането на финансови инструменти и избирането на финансови посредници, което забавя стартирането на проекти чрез използване на финансови инструменти по ПО1 и ПО6; (2) обжалване на процедурите по ЗОП и избора на изпълнител и/или налагане на финансови корекции от страна на УО на последващ етап; (3) нарастване на цените на строителните стоки и материали, както и на труда в сектор Строителство, спрямо периода на подготвяне на инвестиционното предложение и на тръжната документация, което затруднява пълното и навременно изпълнение на проектните дейности; (4) нуждата от предварително съгласуване на проектите с различни външни за ОПРР 2014-2020 звена и институции или зависимост от одобрението на стратегически или програмни документи в свързани сектори е довело до забавяне на изпълнението на проекти по ПО6 и ПО5.

Оценката на **въздействието** на програмата сочи, че реализираните инвестиции по ОПРР 2014-2020 от 2014 г. досега са довели до повишаване на бюджетния баланс с 0.11 п.п. спрямо базовия сценарии без средства от ЕСИФ, а ефектът върху БВП е повишаване от 0.8% (по данни от макроикономическия симулационен модел СИБИЛА). Най-значителен ефект върху бюджета се наблюдава при изпълнението на проектите по ПО1, а приносът на ПО4, ПО5, ПО6 и ПО7 е ограничен.

Изплатените суми по договори с общини-бенефициенти по ОПРР 2014-2020 за периода 2016-януари 2023 г. възлизат на 1 385.7 млн. лв., верифицираните на 1 197.5 млн. лв., а капиталовите разходи на общините – на 3 999.1 млн. лв. Като дял от капиталовите разходи на общините, изплатените и верифицирани суми са съответно 34.8% и 30.2%, т.е. средно инфраструктурните проекти по ОПРР 2014-2020, които се управляват от общини, съответстват на около една трета от капиталовите им разходи за периода.

Най-значителна е подкрепата при общини от трето и второ ниво на планиране. Подкрепата е най-ниска (спрямо капиталовите разходи на съответната община) за Столична община и за общините от пето ниво на планиране, съгласно Националната концепция за пространствено развитие 2015-2023.

За периода до края на януари 2023 г. наложените финансовите корекции по договори по ОПРР 2014-2020 (без ПО4 и ПО7) са с дял под 3% от кумулативните капиталови разходи на общините. Корекциите обаче са между 7% и 10% от договорените или изплатени/верифицирани суми. Може да се заключи, че налагането на финансови корекции има негативно влияние най-вече върху оперативното изпълнение на инвестиционните проекти на общините и върху управлението на паричните потоци

Средствата по ОПРР 2014-2020 често са съпоставими с публичните инвестиции в областите на интервенция, а националното съфинансиране е незначително спрямо годишните бюджетни разходи. Допълнителна добавена стойност носи и фактът, че инвестициите за градоустройствени дейности са определени от местната власт и се предполага да отразяват в най-голяма степен нуждите на конкретната община. Общините освен това се възползват и от положителното въздействие от инвестициите на регионално ниво, които са извършени от институционални бенефициенти по ОПРР 2014-2020 и които също допринасят за подобряване на стандарта на живот и на качеството на публичните и социални услуги, които се предоставят на територията на общините (инвестиции в здравна, образователна, социална инфраструктура, инвестиции в регионална пътна мрежа). Не на последно място, положително въздействие се наблюдава и по възможността общините да предприемат сериозни инвестиционни намерения в няколко големи проекта. Проектите, които общините изпълняват по различните приоритетни оси, адресират конкретни техни нужди и биха довели до видими и устойчиви във времето резултати.

Препоръките по отношение на подобряване на финансовото изпълнение на ОПРР 2014-2020 са обобщени в таблицата по-долу.

Таблица 21. Препоръки и предложени подходи за отразяването им

№	Извод	Препоръка	Подход за отразяване
1.	Забавяне в стартирането и изпълнението на проекти, изпълнявани с финансови инструменти (изцяло или комбинирано с БФП).	Максимално бързо организиране, координиране и изпълнение на структурирането на финансови инструменти и избор на посредници през програмен период 2021-2027. Активно участие на всички заинтересовани страни (УО,	УО да организира интензивни срещи със заинтересованите страни за обсъждане на варианти на финансови инструменти и подходи за бързо стартиране на същинското изпълнение

№	Извод	Препоръка	Подход за отразяване
		ФнФ, посредници, частни и публични бенефициенти) в процеса на програмиране и дизайн на подкрепата с финансови инструменти.	след одобрение на програмата за 2021-2027.
2.	Наличие на договори, които са стартирали през 2020 г. или 2021 г. и по които няма извършени плащания или има само преведени авансови плащания.	Детайлно да се проследи процесът на изпълнение/ обявяване на обществени поръчки за изпълнението на сключените договори, така че да се гарантира тяхното изпълнение до края на 2023 г.	УО да повиши честотата на наблюдение на договори, по които няма плащания или няма значителни финансови потоци, с цел ранно идентифициране на рискове за забавяне на изпълнението и оказване на подкрепа на бенефициента, включително техническа помощ. При установен висок риск за усвояване на средствата в срока за допустимост, УО следва да предприеме стъпки за пренасочване на средства към проекти в същия инвестиционен приоритет.
3.	Забавяне на фактическото изпълнение на договорите поради обжалване на резултатите от провежданите обществени поръчки; налагане на финансови корекции от УО.	Подпомагане на бенефициентите при изготвяне на тръжната документация при запазване на автономност на решенията.	Създаване и поддържане от УО на публичен форум, където бенефициентите може да задават въпроси и да споделят затруднения при изготвяне на тръжна документация, а УО да предлага подходи за решаване. Представяне на стандартизиран образец на документация за обществена поръчка.
4.	Наличието на техническа помощ за подготвяне на инвестиционните проекти и документация преди	Предвиждане на средства за техническа помощ за подготвяне на документация за специфични	Оказване на техническа помощ на бенефициентите за програмен период 2021-

№	Извод	Препоръка	Подход за отразяване
	стартиране на процедурите е помогнало за бързото стартиране на изпълнението на договорите.	инвестиционни проекти и/или на общини без опит и експертиза.	2027 със средства предвидени за техническа помощ. Ресурсът трябва да е достъпен в ограничен брой случаи, за да се гарантира, че бенефициентите ще са съпричастни към целта, дизайна и изпълнението на проекта.

Приложение 1. Моделиране на динамиката на изплащане на средства по договори

S-криви: мотивация за прилагането им и техническо описание

Сигмоидните криви, или S-криви, имат широко приложение за моделиране на процеси, които се характеризират с близък до експоненциален ръст в началото, но в последствие с настъпването на фазата на насищането, темпът на растеж се забавя и накрая спира. Всеки проект типично започва с планиране и мобилизиране на ресурси. Правилното планиране е ключово за постигането на висока производителност и ефективност в етапа на същинското изпълнение на дейностите по проекта. В тази втора фаза изпълнението на проекта и свързаните с него разходи значително се ускоряват. Към края на изпълнението на проекта отново се загубва инерция, тъй като същинските дейности са приключени и оставят само документална и друга сходна работа по приключването на проекта.

Фигура 21: Илюстративна графика на S-крива, описваща изпълнението на даден проект



S-кривите представляват графично представяне на процеса на изпълнение на проекта. Най-често се конструира базисна/прогнозна S-крива, която отразява очакванията за профила на изпълнението. Тези очаквания могат да бъдат базирани на статистически наблюдения, експертна оценка и екстраполация от други сходни дейности или анализи. S-кривата може да се използва както за целите на планирането на дейностите по проекта, така и като инструмент за текущо наблюдение на напредъка по проекта, като отчетните данни се сравняват с прогнозната крива. Голямо отклонение от очакванията би трябвало да породи последващи анализи на причините за това

отклонение и би могло да се използва като количествен измерител в процеса на анализа на риска при изпълнението на проекта.

В най-простия си вид, S-кривата се описва със следната формула:

$$y_t = \frac{1}{1 + e^{-(b_0 + b_1 x_t)}}$$

където с y_t е означен описвания процес, а с t – времевия период. С e е означено неперовото число. Тази функция е дефинирана върху цялата реална ос и се нарича също логистична функция.

Приложение за оценката

За целите на настоящата оценка за изпълнението на договорите по ОПРР се използва следната функционална форма на S-крива:

$$p_t = \frac{M}{1 + e^{-k(at-1)}}$$

Във формулата по-горе с p_t са означени кумулативните плащания по проектите, като те са оценени като функция от времето t. Извършените плащания p_t са пресметнати като дял от договорената БФП на проекта, за да бъде спазено условието $p_t \in [0,1]$. Времето t е дефинирано като пореден месец след началото на проекта, като е нормирано с общата продължителност на проекта. Така дефинирана S-кривата би трябвало да дава добра представа за ефективността и напредъка по изпълнението на проектите, като се взимат предвид времевите и бюджетни цели и ограничения.

На база на данните от приключилите проекти (проекти със статус „Приключил“, независимо от датата на край на договора) са оценени: 1) S-крива за „средната“ динамика на изпълнение на проектите за цялата ОПРР 2014-2020; 2) S-крива за „средната“ динамика на изпълнение на проектите за всяка ПО, където има приключили договори. В Таблица 22 е са поместени стойностите на оценените коефициенти на S-кривите за цялата оперативна програма и по ПО.

Таблица 22. Коефициенти на пресметнати S-криви на база на приключили проекти

Приоритетна ос	k	a	M
ОПРР	3.221	2.432	0.707
ПО1	2.497	2.666	0.815
ПО2	3.925	2.325	0.618
ПО3	3.891	2.091	0.802
ПО5	3.965	2.474	0.675
ПО7	4.626	2.115	0.707
ПО8	1.900	3.238	0.678

Така оценените криви се използват като бенчмарк какво е обичайната (типичната, средната) динамика на плащанията по договори.

На следващ етап от анализа е направена оценка на S-крива за всеки от договорите, които все още са в изпълнение и за които има извършени достатъчно плащания (не е възможно да се направи статистически коректна оценка с договори по които има силно ограничен брой плащания). За договорите, за които оценката на коефициентите е с добри статистически характеристики е направено сравнение между оцененото очаквано изпълнение в края на периода (като процент спрямо договорената БФП) и средното за ОПРР или за съответната ОП. На тази база е направен оценка на риска за забавяне на изпълнението.

За проектите в изпълнение по ПО4 и ПО6 не са установени оценки с добри статистически характеристики.

В таблиците по-долу е поместена информация за стойностите на оценените коефициенти, както и някои статистически характеристики на оценката.

Таблица 23. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО1

Договор	k	p-value	a	p-value	M	p-value	Deviation	Ст. на свобода	χ^2 - стат
BG16RFOP001-1.001-0001-C05	1.479	0.000	4.102	0.000	0.783	0.000	0.114	18	0.000
BG16RFOP001-1.004-0004-C04	2.352	0.000	2.432	0.000	0.800	0.000	0.112	18	0.000
BG16RFOP001-1.004-0006-C07	3.179	0.001	2.599	0.006	1.007	0.020	0.079	9	0.000
BG16RFOP001-1.006-0005-C01	1.825	0.006	4.173	0.004	0.810	0.000	0.099	10	0.000
BG16RFOP001-1.015-0005-C03	3.488	0.007	2.759	0.000	0.515	0.000	0.114	15	0.000
BG16RFOP001-1.017-0003-C02	5.206	0.001	1.549	0.000	0.720	0.000	0.121	17	0.000
BG16RFOP001-1.017-0004-C02	10.362	0.000	1.561	0.000	0.597	0.000	0.054	18	0.000
BG16RFOP001-1.026-0003-C01	1.286	0.001	2.695	0.090	0.819	0.005	0.119	15	0.000
BG16RFOP001-1.027-0008-C01	2.378	0.000	2.521	0.000	0.763	0.000	0.122	18	0.000
BG16RFOP001-1.028-0003-C03	5.195	0.000	1.366	0.000	0.920	0.053	0.087	15	0.000
BG16RFOP001-1.028-0004-C02	7.482	0.001	1.476	0.000	0.611	0.000	0.089	18	0.000
BG16RFOP001-1.034-0001-C05	3.561	0.000	4.844	0.000	0.933	0.000	0.049	10	0.000
BG16RFOP001-1.039-0006-C02	11.873	0.013	2.152	0.000	0.580	0.000	0.085	15	0.000
BG16RFOP001-1.041-0001-C04	1.242	0.000	2.940	0.021	0.909	0.000	0.093	15	0.000

Таблица 24. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО2

Договор	k	p-value	a	p-value	M	p-value	Deviation	Ст. на свобода	χ^2 - стат
BG16RFOP001-2.002-0017-C02	2.859	0.000	2.027	0.000	0.867	0.000	0.149	18	0.000

Таблица 25. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО3

Договор	k	p-value	a	p-value	M	p-value	Deviation	Ст. на свобода	χ^2 - стат
BG16RFOP001-3.002-0004-C05	3.264	0.002	2.462	0.000	0.603	0.000	0.097	14	0.000
BG16RFOP001-3.002-0005-C05	4.051	0.000	1.482	0.000	0.833	0.006	0.113	16	0.000
BG16RFOP001-3.002-0019-C05	39.357	0.086	3.639	0.000	0.359	0.000	0.008	14	0.000

Таблица 26. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО5

Договор	k	p-value	a	p-value	M	p-value	Deviation	Ст. на свобода	χ^2 - стат
BG16RFOP001-5.002-0015-C01	7.875	0.002	1.220	0.000	0.728	0.001	0.100	18	0.000

Таблица 27. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО7

Договор	k	p-value	a	p-value	M	p-value	Deviation	Ст. на свобода	χ^2 - стат
BG16RFOP001-7.001-0029-C04	5.763	0.000	1.183	0.000	1.240	0.000	0.063	18	0.000
BG16RFOP001-7.001-0032-C05	2.282	0.002	3.192	0.020	0.900	0.012	0.091	9	0.000
BG16RFOP001-7.001-0033-C03	2.852	0.017	4.780	0.000	0.732	0.000	0.095	9	0.000

Таблица 28. Оценка на S-криви за проекти в изпълнение по ПО8

Договор	k	p-value	a	p-value	M	p-value	Deviation	Ст. на свобода	χ^2 - стат
BG16RFOP001-8.001-0002-C04	0.933	0.002	3.217	0.086	0.971	0.001	0.027	13	0.000
BG16RFOP001-8.001-0003-C03	2.028	0.009	5.495	0.000	0.722	0.000	0.088	11	0.000
BG16RFOP001-8.001-0004-C02	2.039	0.007	5.320	0.001	0.783	0.000	0.052	8	0.000
BG16RFOP001-8.001-0007-C02	0.457	0.020	11.728	0.015	0.790	0.000	0.019	11	0.000

Договор	k	p-value	a	p-value	M	p-value	Deviation	Ст. на свобода	χ^2 - стат
BG16RFOP001-8.001-0009-C03	0.898	0.000	3.484	0.002	0.974	0.000	0.030	16	0.000
BG16RFOP001-8.001-0015-C02	3.903	0.002	9.121	0.000	0.699	0.000	0.023	10	0.000
BG16RFOP001-8.001-0023-C02	1.475	0.065	8.130	0.002	0.584	0.000	0.079	11	0.000
BG16RFOP001-8.001-0025-C04	1.494	0.001	3.669	0.020	0.843	0.001	0.081	11	0.000
BG16RFOP001-8.001-0031-C01	0.721	0.001	12.320	0.000	0.812	0.000	0.016	14	0.000
BG16RFOP001-8.002-0002-C09	11.829	0.000	2.495	0.000	0.470	0.000	0.016	18	0.000
BG16RFOP001-8.002-0003-C09	6.628	0.000	1.968	0.000	0.663	0.000	0.006	18	0.000
BG16RFOP001-8.002-0004-C06	9.367	0.000	1.798	0.000	0.191	0.000	0.002	18	0.000
BG16RFOP001-8.002-0005-C07	3.552	0.000	2.898	0.000	0.940	0.000	0.058	18	0.000

Приложение 2. Финансово изпълнение по процедури

Таблица 29. Изпълнение по процедури по ПО1, млн.лв.

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-1.042	Подкрепа за инвестиции чрез финансови инструменти в проекти за устойчиво градско развитие в рамките на Оперативна програма "Региони в растеж" 2014-2020	67.80	67.80	67.80	67.80	67.80	135.61	135.61	135.61	271.22	50.0%	05/2024
BG16RFOP001-1.001	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-София	0.00	0.00	37.71	66.97	74.26	75.54	79.24	79.24	127.61	62.1%	05/2024
BG16RFOP001-1.022	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Смолян	0.00	1.74	5.44	9.32	11.61	12.51	12.55	12.55	18.78	66.9%	06/2023
BG16RFOP001-1.017	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Ямбол	0.00	5.89	10.40	11.66	12.41	13.35	15.45	16.68	24.72	67.5%	12/2023
BG16RFOP001-1.018	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Перник	1.37	1.97	8.36	10.16	10.16	11.33	15.13	15.13	22.24	68.0%	12/2023
BG16RFOP001-1.028	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Гоце Делчев	0.00	0.00	4.56	8.60	9.89	11.88	12.99	12.99	18.51	70.2%	12/2023
BG16RFOP001-1.003	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Пловдив	0.00	9.12	21.85	30.68	31.21	48.06	52.25	52.25	73.01	71.6%	07/2023
BG16RFOP001-1.032	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Димитровград	1.88	6.44	9.52	9.88	10.10	10.81	12.61	12.61	16.69	75.5%	06/2023
BG16RFOP001-1.035	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Петрич	0.00	0.00	6.90	7.65	8.05	10.46	11.45	11.45	14.78	77.4%	06/2023
BG16RFOP001-1.010	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Видин	0.00	0.11	9.91	17.49	26.06	29.73	29.82	29.82	36.24	82.3%	12/2023

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-1.025	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Асеновград	0.00	0.06	4.40	9.58	11.67	12.96	14.71	14.71	17.64	83.4%	11/2023
BG16RFOP001-1.020	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Ловеч	0.12	4.37	9.85	13.31	15.73	15.88	17.40	17.40	20.35	85.5%	12/2023
BG16RFOP001-1.016	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Габрово	3.57	10.66	12.94	16.26	17.46	18.55	19.85	19.85	23.07	86.1%	11/2023
BG16RFOP001-1.038	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Карлово	0.00	3.65	7.52	9.34	10.27	11.06	11.75	11.75	13.65	86.1%	03/2023
BG16RFOP001-1.027	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Горна Оряховица	1.02	6.19	9.68	11.11	12.78	14.69	15.32	15.35	17.82	86.2%	08/2023
BG16RFOP001-1.030	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Кюстендил	0.00	6.27	10.30	12.68	14.76	14.87	15.50	15.50	17.68	87.7%	03/2023
BG16RFOP001-1.034	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Лом	0.00	0.12	5.27	12.33	12.55	12.64	13.12	13.12	14.87	88.2%	12/2023
BG16RFOP001-1.009	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Велико Търново	0.00	5.31	14.54	19.47	24.26	25.40	28.72	28.72	32.54	88.3%	12/2023
BG16RFOP001-1.014	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Шумен	0.00	2.51	12.82	14.55	19.03	19.62	20.72	20.72	23.31	88.9%	07/2023
BG16RFOP001-1.041	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-София-голям проект	0.00	0.00	37.57	49.93	60.16	69.93	88.04	88.04	98.97	89.0%	11/2023

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-1.008	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Благоевград	0.00	9.02	19.07	29.04	32.36	32.93	33.88	33.88	38.04	89.1%	12/2023
BG16RFOP001-1.011	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Добрич	0.00	1.29	2.20	9.94	17.53	20.77	22.01	22.01	24.31	90.6%	12/2023
BG16RFOP001-1.021	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Кърджали	0.00	0.00	6.85	11.38	15.15	17.61	17.74	17.74	19.03	93.2%	04/2022
BG16RFOP001-1.023	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Разград	0.00	0.00	2.08	8.88	12.45	15.17	15.55	15.55	16.65	93.4%	07/2023
BG16RFOP001-1.002	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Варна	0.00	25.92	44.40	61.29	65.54	67.34	70.43	70.43	74.57	94.4%	12/2023
BG16RFOP001-1.029	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Дупница	0.06	2.04	7.63	10.59	14.85	15.49	16.33	16.33	17.28	94.5%	10/2023
BG16RFOP001-1.007	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Плевен	0.00	10.82	27.68	31.55	32.38	33.77	36.87	38.43	40.63	94.6%	12/2023
BG16RFOP001-1.026	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Монтана	0.00	3.49	7.53	12.17	13.04	13.89	14.28	14.28	15.03	95.0%	09/2023
BG16RFOP001-1.039	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Панагюрище	0.00	3.65	7.03	7.83	11.02	12.17	12.71	12.71	13.13	96.8%	09/2022
BG16RFOP001-1.012	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Хасково	7.04	15.62	19.19	19.82	21.65	22.01	23.62	23.62	24.14	97.8%	04/2023
BG16RFOP001-1.004	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Бургас	11.53	51.56	53.41	61.48	69.24	76.72	79.50	80.10	81.79	97.9%	08/2023
BG16RFOP001-1.024	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Казанлък	0.00	6.57	12.76	14.06	16.46	17.60	18.49	18.49	18.71	98.8%	12/2022

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-1.037	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Велинград	0.00	1.68	6.00	8.57	13.34	14.07	14.73	14.73	14.72	100.0%	11/2022
BG16RFOP001-1.019	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Враца	0.00	2.92	12.32	15.37	17.28	17.35	18.02	18.02	18.01	100.1%	12/2023
BG16RFOP001-1.036	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Свищов	0.00	4.41	8.75	11.37	14.08	14.71	15.23	15.30	15.28	100.1%	08/2022
BG16RFOP001-1.013	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Пазарджик	0.00	2.85	11.68	15.14	18.33	20.05	22.54	22.54	22.51	100.1%	11/2022
BG16RFOP001-1.033	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Търговище	0.10	5.25	9.21	13.23	13.72	14.03	14.17	14.17	14.10	100.5%	02/2023
BG16RFOP001-1.006	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Стара Загора	0.00	10.70	26.99	38.67	40.60	45.88	45.88	45.88	45.39	101.1%	12/2022
BG16RFOP001-1.005	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Русе	0.00	18.62	33.30	43.89	45.99	46.66	46.66	46.66	42.51	109.8%	04/2022
BG16RFOP001-1.031	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Силистра	0.00	3.05	8.07	9.81	11.89	12.40	12.40	12.40	11.20	110.8%	06/2022
BG16RFOP001-1.015	Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020-Сливен	0.00	5.85	19.86	21.73	23.37	25.17	26.83	27.09	23.16	117.0%	07/2023

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Таблица 30. Изпълнение по процедури по ПО2, млн.лв.

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-2.001	Енергийна ефективност в периферните райони	1.57	57.57	100.41	134.54	145.23	147.42	147.83	147.83	143.15	103.3%	04/2022
BG16RFOP001-2.002	Енергийна ефективност в периферните райони - 2	0.00	0.00	0.00	6.34	17.92	23.98	27.60	27.60	27.39	100.8%	11/2022
BG16RFOP001-2.003	Енергийна ефективност в периферните райони - 3	0.00	0.00	0.00	0.00	6.18	10.76	17.78	19.60	39.98	49.0%	01/2024

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Таблица 31. Изпълнение по процедури по ПО3, млн.лв.

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-3.001	Култура и спорт в училище	0.00	2.23	4.81	7.95	8.30	9.58	9.58	9.58	10.46	91.6%	08/2023
BG16RFOP001-3.002	Подкрепа за професионалните училища в Република България	0.00	16.06	40.00	60.33	85.88	92.80	100.89	103.74	162.35	63.9%	10/2023
BG16RFOP001-3.003	Подкрепа за висшите училища в Република България	0.00	8.37	23.11	31.47	33.77	36.12	37.47	37.47	38.54	97.2%	03/2023
BG16RFOP001-3.004	Спорт в училище	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.88	0.88	2.50	35.0%	07/2023

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Таблица 32. Изпълнение по процедури по ПО4, млн.лв.

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-4.001	Регионална здравна инфраструктура	0.00	0.00	70.74	75.39	92.64	108.63	118.43	118.43	163.50	72.4%	12/2023
BG16RFOP001-4.003	Борба с COVID 19	0.00	0.00	0.00	0.00	32.35	33.25	33.25	33.25	40.44	82.2%	10/2023
BG16RFOP001-4.002	Регионална здравна инфраструктура-2	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	20,00	0.0%	10/2023

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Таблица 33. Изпълнение по процедури по ПО5, млн.лв.

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-5.001	Подкрепа за деинституционализация на грижите за деца	0.00	0.00	9.24	19.93	29.59	31.23	32.47	32.47	40.08	81.0%	12/2023
BG16RFOP001-5.002	Подкрепа за деинституционализация на социалните услуги за възрастни и хора с увреждания	0.00	0.00	0.00	9.79	15.98	19.95	25.12	25.46	28.59	89.1%	12/2023

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Таблица 34. Изпълнение по процедури по ПО6, млн.лв.

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-6.001	Подкрепа за инвестиции чрез финансови инструменти в проекти за регионален туризъм в рамките на Оперативна програма "Региони в растеж" 2014-2020	24.63	24.63	24.63	24.63	24.63	49.27	49.27	49.27	98.53	50.0%	10/2023
BG16RFOP001-6.002	Развитие на туристически атракции	0.00	0.00	0.00	0.00	2.87	5.84	15.50	15.50	96.05	16.1%	05/2024

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Таблица 35. Изпълнение по процедури по ПО7, млн.лв.

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-7.001	Регионални пътища	12.96	96.74	186.73	285.35	349.95	393.64	410.08	410.08	413.90	99.1%	12/2023

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Таблица 36. Изпълнение по процедури по ПО8, млн.лв.

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно									БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-8.001	„БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ ЗА 39 ОБЩИНИ – БЕНЕФИЦИЕНТИ ПО ПРИОРИТЕТНА ОС 1 НА ОПРР 2014-2020”	2.00	3.16	3.74	4.31	4.60	4.83	4.93	4.93	7.04	70.1%	2.00	06/2024
BG16RFOP001-8.002	„БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ ЗА УО НА ОПРР 2014-2020“	8.80	29.60	38.75	47.92	53.12	59.68	69.62	69.62	91.58	76.0%	8.80	05/2023

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно									БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-8.003	„Бюджетна линия за 28 - общини на малки градове от 4-то ниво, съгласно НКПР“	0.16	0.63	0.78	0.83	0.85	0.85	0.85	0.85	0.84	100.9%	0.16	12/2023
BG16RFOP001-8.004	БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ ЗА АПИ	0.35	0.35	0.35	0.48	0.48	0.59	0.59	0.59	0.21	277.3%	0.35	12/2023
BG16RFOP001-8.005	”БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ ЗА КОНКРЕТНИ БЕНЕФИЦИЕНТИ ПО ПРИОРИТЕТНА ОС 3 - МОН, ММС, МК”	0.00	0.20	0.32	0.32	0.32	0.32	0.32	0.32	0.61	53.1%	0.00	04/2021

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Таблица 37. Изпълнение по процедури по ПО9, млн.лв.

Номер на процедура	Име на процедура	Изплатени суми, кумулативно								БФП по договор	Изплатени средства/ БФП по договор, %	Последен срок по договор
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	01.2023			
BG16RFOP001-9.001	Мерки за справяне с пандемията	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.23	34.23	129.27	26.5%	12/2023

Източник: УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Приложение 3. Финансово изпълнение по договори

Таблица 38. Изпълнение на договори по ПО1, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г.

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн. лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-1.001-0001-C05	12/2020	54.58	47.89	0.877	0.775
BG16RFOP001-1.001-0002-C03	09/2023	41.22	21.43	0.520	
BG16RFOP001-1.001-0005-C02	07/2023	1.25	0.44	0.350	
BG16RFOP001-1.001-0006-C02	10/2023	9.00	-	-	
BG16RFOP001-1.001-0007-C02	12/2023	6.34	1.58	0.250	
BG16RFOP001-1.001-0008-C02	12/2023	5.50	1.93	0.350	
BG16RFOP001-1.001-0009-C01	05/2024	4.00	-	-	
BG16RFOP001-1.002-0006-C02	10/2023	5.40	1.89	0.350	
BG16RFOP001-1.002-0007-C01	03/2023	1.15	0.42	0.366	
BG16RFOP001-1.002-0008-C01	05/2023	1.96	0.69	0.350	
BG16RFOP001-1.002-0009-C01	12/2023	0.58	-	-	
BG16RFOP001-1.003-0004-C02	07/2023	3.69	1.29	0.350	
BG16RFOP001-1.003-0005-C03	06/2023	9.77	3.42	0.350	
BG16RFOP001-1.003-0006-C02	03/2023	7.17	2.51	0.350	
BG16RFOP001-1.003-0007-C01	06/2023	8.66	3.03	0.350	
BG16RFOP001-1.003-0008-C01	04/2023	9.26	6.45	0.697	
BG16RFOP001-1.004-0004-C04	05/2022	1.62	1.27	0.782	0.773
BG16RFOP001-1.004-0006-C07	08/2023	7.76	6.21	0.800	1.001
BG16RFOP001-1.004-0013-C04	02/2023	1.00	0.80	0.800	
BG16RFOP001-1.004-0014-C02	09/2022	1.88	1.46	0.776	
BG16RFOP001-1.004-0015-C04	04/2023	1.34	1.07	0.800	
BG16RFOP001-1.006-0005-C01	12/2022	4.00	3.20	0.800	0.807
BG16RFOP001-1.007-0004-C02	01/2023	3.68	2.95	0.800	
BG16RFOP001-1.007-0005-C02	12/2023	2.25	0.79	0.350	
BG16RFOP001-1.008-0009-C04	04/2023	3.63	2.91	0.800	
BG16RFOP001-1.008-0010-C06	10/2023	4.34	1.52	0.350	
BG16RFOP001-1.008-0012-C04	12/2022	1.28	0.84	0.654	
BG16RFOP001-1.008-0013-C01	12/2023	1.43	0.50	0.350	
BG16RFOP001-1.009-0005-C04	12/2023	10.41	7.24	0.695	
BG16RFOP001-1.009-0006-C02	05/2023	2.05	0.72	0.350	
BG16RFOP001-1.009-0007-C02	05/2023	0.40	0.14	0.350	
BG16RFOP001-1.010-0003-C02	06/2023	3.33	1.17	0.350	
BG16RFOP001-1.010-0004-C01	12/2023	3.38	1.18	0.350	
BG16RFOP001-1.010-0005-C01	08/2023	2.02	0.71	0.350	

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн. лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-1.010-0006-C02	06/2023	1.15	0.40	0.350	
BG16RFOP001-1.011-0007-C03	12/2023	7.86	6.29	0.800	
BG16RFOP001-1.011-0009-C01	06/2023	1.27	0.45	0.350	
BG16RFOP001-1.012-0004-C02	10/2022	2.07	1.34	0.646	
BG16RFOP001-1.012-0005-C02	10/2022	0.52	0.19	0.365	
BG16RFOP001-1.012-0006-C04	04/2023	2.26	1.34	0.596	
BG16RFOP001-1.012-0007-C02	02/2023	1.02	0.70	0.690	
BG16RFOP001-1.014-0003-C03	11/2022	2.87	2.29	0.800	
BG16RFOP001-1.014-0004-C02	07/2023	1.43	0.50	0.350	
BG16RFOP001-1.014-0005-C03	05/2023	1.70	0.59	0.350	
BG16RFOP001-1.015-0005-C03	07/2023	2.00	1.27	0.636	0.513
BG16RFOP001-1.016-0004-C02	11/2023	3.72	1.30	0.350	
BG16RFOP001-1.017-0003-C02	10/2022	0.71	0.47	0.662	0.681
BG16RFOP001-1.017-0004-C02	12/2022	1.98	1.31	0.664	0.595
BG16RFOP001-1.017-0005-C03	07/2023	3.59	1.26	0.350	
BG16RFOP001-1.017-0006-C02	10/2023	1.11	0.00	0.000	
BG16RFOP001-1.017-0007-C03	11/2023	1.41	-	-	
BG16RFOP001-1.017-0008-C01	12/2023	3.50	1.23	0.350	
BG16RFOP001-1.018-0004-C09	01/2023	6.55	4.39	0.671	
BG16RFOP001-1.018-0006-C02	12/2023	0.75	-	-	
BG16RFOP001-1.018-0007-C01	04/2023	0.96	0.34	0.350	
BG16RFOP001-1.018-0008-C02	07/2023	2.33	0.82	0.350	
BG16RFOP001-1.018-0009-C02	06/2023	2.31	0.81	0.350	
BG16RFOP001-1.018-0010-C01	12/2023	0.80	-	-	
BG16RFOP001-1.019-0006-C02	03/2023	0.97	0.36	0.370	
BG16RFOP001-1.019-0007-C01	12/2023	0.42	-	-	
BG16RFOP001-1.020-0002-C03	07/2020	5.34	4.41	0.826	
BG16RFOP001-1.020-0009-C02	12/2023	3.54	1.17	0.330	
BG16RFOP001-1.021-0002-C02	03/2021	2.17	1.48	0.681	
BG16RFOP001-1.021-0003-C02	07/2021	5.61	4.04	0.720	
BG16RFOP001-1.022-0003-C01	05/2022	1.86	0.65	0.350	
BG16RFOP001-1.022-0004-C01	01/2023	5.08	2.73	0.536	
BG16RFOP001-1.022-0005-C01	06/2023	2.66	-	-	
BG16RFOP001-1.023-0003-C02	12/2021	2.42	1.83	0.757	
BG16RFOP001-1.023-0005-C02	07/2023	0.54	0.19	0.350	
BG16RFOP001-1.024-0004-C01	12/2022	1.05	0.82	0.787	
BG16RFOP001-1.025-0006-C02	03/2023	4.91	3.27	0.666	

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн. лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-1.025-0007-C01	11/2023	2.44	0.00	0.000	
BG16RFOP001-1.026-0003-C01	06/2023	0.95	0.73	0.767	0.736
BG16RFOP001-1.026-0004-C01	09/2023	1.46	0.51	0.350	
BG16RFOP001-1.027-0007-C01	03/2023	1.56	1.19	0.767	
BG16RFOP001-1.027-0008-C01	01/2023	1.47	1.10	0.746	0.743
BG16RFOP001-1.027-0009-C02	08/2023	2.76	0.97	0.350	
BG16RFOP001-1.028-0003-C03	03/2023	1.94	1.39	0.714	0.801
BG16RFOP001-1.028-0004-C02	10/2022	0.74	0.59	0.800	0.594
BG16RFOP001-1.028-0005-C03	12/2023	4.81	-	-	
BG16RFOP001-1.029-0007-C01	10/2023	1.47	0.51	0.350	
BG16RFOP001-1.030-0007-C02	09/2022	1.29	0.96	0.744	
BG16RFOP001-1.030-0008-C02	03/2023	0.24	0.19	0.800	
BG16RFOP001-1.030-0009-C02	09/2022	2.91	1.02	0.350	
BG16RFOP001-1.032-0004-C03	06/2023	2.94	1.03	0.350	
BG16RFOP001-1.032-0005-C03	06/2023	1.85	0.65	0.350	
BG16RFOP001-1.032-0006-C02	06/2023	1.58	0.55	0.350	
BG16RFOP001-1.034-0001-C05	12/2023	11.03	10.25	0.930	0.933
BG16RFOP001-1.034-0004-C02	09/2023	1.46	0.48	0.328	
BG16RFOP001-1.035-0006-C02	02/2023	0.85	0.64	0.749	
BG16RFOP001-1.035-0008-C01	06/2023	1.70	0.00	0.000	
BG16RFOP001-1.038-0004-C02	03/2023	1.53	1.23	0.800	
BG16RFOP001-1.039-0005-C01	09/2022	0.70	0.35	0.506	
BG16RFOP001-1.039-0006-C02	09/2022	0.80	0.64	0.800	0.580
BG16RFOP001-1.041-0001-C04	11/2023	98.97	88.04	0.890	0.834
BG16RFOP001-1.042-0001-C01	05/2024	271.22	135.61	0.500	
ОБЩО		**734.4**	**424.5**	**0.578**	**0.802**

Таблица 39. Изпълнение на договори по ПО2, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г.

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн. лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-2.002-0017-C02	07/2021	0.79	0.69	0.872	0.823
BG16RFOP001-2.003-0006-C02	03/2023	1.50	1.10	0.735	
BG16RFOP001-2.003-0008-C01	01/2024	1.35	-	-	
BG16RFOP001-2.003-0009-C01	04/2023	1.37	0.48	0.350	
BG16RFOP001-2.003-0010-C03	12/2023	1.30	1.04	0.800	
BG16RFOP001-2.003-0011-C02	12/2023	1.42	1.13	0.800	
BG16RFOP001-2.003-0012-C02	12/2023	1.47	1.17	0.800	
BG16RFOP001-2.003-0014-C01	01/2024	1.48	-	-	

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн. лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-2.003-0016-C02	09/2022	1.35	0.99	0.732	
BG16RFOP001-2.003-0020-C01	09/2022	1.50	1.16	0.776	
BG16RFOP001-2.003-0021-C03	09/2023	1.50	1.19	0.796	
BG16RFOP001-2.003-0030-C02	09/2022	1.50	1.17	0.781	
BG16RFOP001-2.003-0031-C01	01/2024	1.50	-	-	
BG16RFOP001-2.003-0037-C01	01/2024	1.10	-	-	
BG16RFOP001-2.003-0038-C02	09/2023	1.50	0.52	0.350	
BG16RFOP001-2.003-0039-C02	01/2024	1.45	-	-	
BG16RFOP001-2.003-0040-C02	01/2024	1.50	-	-	
BG16RFOP001-2.003-0042-C02	06/2023	1.50	0.52	0.350	
BG16RFOP001-2.003-0043-C02	05/2023	1.50	0.52	0.350	
BG16RFOP001-2.003-0048-C02	01/2024	1.50	-	-	
BG16RFOP001-2.003-0052-C03	03/2023	1.49	1.19	0.800	
BG16RFOP001-2.003-0055-C01	01/2024	1.48	-	-	
BG16RFOP001-2.003-0066-C02	01/2024	1.49	0.52	0.350	
BG16RFOP001-2.003-0067-C01	07/2022	1.48	0.99	0.668	
BG16RFOP001-2.003-0071-C01	03/2023	1.49	0.52	0.350	
ОБЩО		**35.5**	**14.9**	**0.421**	**0.615**

Таблица 40. Изпълнение на договори по ПО3, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г.

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн.лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-3.001-0008-C02	08/2023	0.74	0.26	0.350	
BG16RFOP001-3.002-0004-C05	10/2023	18.99	11.50	0.605	0.598
BG16RFOP001-3.002-0005-C05	10/2023	14.03	10.51	0.749	0.729
BG16RFOP001-3.002-0007-C06	10/2023	17.71	6.49	0.367	
BG16RFOP001-3.002-0008-C05	10/2023	15.06	7.65	0.508	
BG16RFOP001-3.002-0016-C06	10/2023	13.09	4.58	0.350	
BG16RFOP001-3.002-0017-C05	10/2023	15.39	5.39	0.350	
BG16RFOP001-3.002-0019-C05	10/2023	15.40	6.85	0.444	0.359
BG16RFOP001-3.002-0042-C01	03/2023	1.30	1.29	0.994	
BG16RFOP001-3.002-0044-C02	12/2022	1.16	0.62	0.536	
BG16RFOP001-3.002-0045-C01	04/2023	1.30	-	-	

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн.лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-3.002-0046-C03	09/2023	1.40	1.10	0.787	
BG16RFOP001-3.002-0047-C01	11/2022	1.30	1.04	0.800	
BG16RFOP001-3.003-0009-C08	11/2022	2.77	1.05	0.379	
BG16RFOP001-3.003-0014-C02	03/2023	3.00	2.40	0.800	
BG16RFOP001-3.004-0002-C01	07/2023	2.50	0.88	0.350	
ОБЩО		**125.13**	**61.60**	**0.492**	**0.791**

Таблица 41. Изпълнение на договори по ПО4, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г.

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн.лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-4.001-0001-C02	12/2023	163.50	118.43	0.724	
BG16RFOP001-4.002-0001-C01	10/2023	20.00	-	-	
BG16RFOP001-4.003-0001-C08	12/2023	40.44	33.25	0.822	
ОБЩО		**223.94**	**151.67**	**0.677**	

Таблица 42. Изпълнение на договори по ПО5, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г.

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн.лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-5.001-0003-C03	12/2023	7.00	3.53	0.504	
BG16RFOP001-5.001-0015-C02	09/2020	2.39	1.08	0.452	
BG16RFOP001-5.001-0047-C01	01/2021	0.97	0.50	0.518	
BG16RFOP001-5.001-0054-C03	12/2023	6.00	2.88	0.479	
BG16RFOP001-5.002-0003-C01	01/2021	1.09	0.38	0.350	
BG16RFOP001-5.002-0009-C01	12/2021	1.10	0.38	0.350	
BG16RFOP001-5.002-0015-C01	05/2022	1.12	0.94	0.835	0.618
BG16RFOP001-5.002-0028-C02	09/2022	0.55	0.50	0.896	
BG16RFOP001-5.002-0029-C03	10/2023	0.52	-	-	
BG16RFOP001-5.002-0030-C01	10/2022	0.57	0.20	0.350	
BG16RFOP001-5.002-0031-C02	06/2023	0.57	0.20	0.350	
ОБЩО		**21.90**	**10.59**	**0.484**	**0.673**

Таблица 43. Изпълнение на договори по ПО6, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г.

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн.лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-6.001-0001-C01	05/2024	98.53	49.27	0.500	
BG16RFOP001-6.002-0001-C03	04/2023	8.08	2.74	0.339	
BG16RFOP001-6.002-0002-C04	03/2023	6.37	2.23	0.350	
BG16RFOP001-6.002-0003-C01	11/2022	7.37	-	-	
BG16RFOP001-6.002-0004-C01	02/2023	8.31	-	-	
BG16RFOP001-6.002-0005-C02	04/2023	7.92	-	-	
BG16RFOP001-6.002-0006-C03	07/2023	7.01	2.45	0.350	
BG16RFOP001-6.002-0007-C04	08/2023	8.20	2.87	0.350	
BG16RFOP001-6.002-0008-C04	12/2023	6.62	2.20	0.331	
BG16RFOP001-6.002-0009-C05	08/2023	1.34	0.39	0.294	
BG16RFOP001-6.002-0010-C02	12/2023	4.21	0.00	0.000	
BG16RFOP001-6.002-0011-C01	06/2022	5.10	0.00	0.000	
BG16RFOP001-6.002-0012-C03	06/2023	1.48	0.52	0.350	
BG16RFOP001-6.002-0013-C01	07/2022	8.03	-	-	
BG16RFOP001-6.002-0014-C03	12/2023	6.01	2.10	0.350	
BG16RFOP001-6.002-0015-C02	11/2022	5.07	-	-	
BG16RFOP001-6.002-0016-C01	10/2022	4.93	-	-	
ОБЩО		**194.58**	**64.77**	**0.333**	

Таблица 44. Изпълнение на договори по ПО7, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г.

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн.лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-7.001-0029-C04	06/2022	6.03	5.64	0.936	0.919
BG16RFOP001-7.001-0030-C03	06/2022	4.47	4.07	0.910	
BG16RFOP001-7.001-0031-C03	10/2023	28.53	9.98	0.350	
BG16RFOP001-7.001-0032-C05	07/2023	15.47	13.14	0.850	0.894
BG16RFOP001-7.001-0033-C03	07/2023	14.23	12.89	0.906	0.732
BG16RFOP001-7.001-0034-C03	10/2023	5.12	2.21	0.432	
BG16RFOP001-7.001-0035-C05	05/2024	1.00	0.00	0.000	

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн.лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-7.001-0036-C04	06/2024	1.00	0.00	0.000	
ОБЩО		**75.84**	**47.93**	**0.632**	**0.703**

Таблица 45. Изпълнение на договори по ПО8, договори в изпълнение, към 31.01.2023 г.

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн.лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-8.001-0001-C05	12/2023	0.11	0.08	0.731	
BG16RFOP001-8.001-0002-C04	12/2023	0.43	0.35	0.800	0.862
BG16RFOP001-8.001-0003-C03	12/2023	0.30	0.24	0.800	0.722
BG16RFOP001-8.001-0004-C02	11/2023	0.15	0.12	0.800	0.783
BG16RFOP001-8.001-0006-C03	12/2023	0.10	0.08	0.800	
BG16RFOP001-8.001-0007-C02	12/2023	0.15	0.12	0.800	0.785
BG16RFOP001-8.001-0008-C02	04/2023	0.10	0.07	0.638	
BG16RFOP001-8.001-0009-C03	12/2023	0.10	0.08	0.862	0.879
BG16RFOP001-8.001-0010-C02	12/2023	0.10	0.08	0.797	
BG16RFOP001-8.001-0011-C02	11/2023	0.09	0.06	0.674	
BG16RFOP001-8.001-0012-C02	12/2023	0.13	0.05	0.350	
BG16RFOP001-8.001-0013-C02	12/2023	0.10	0.08	0.783	
BG16RFOP001-8.001-0014-C02	12/2023	0.13	0.07	0.553	
BG16RFOP001-8.001-0015-C02	12/2023	0.25	0.20	0.800	0.699
BG16RFOP001-8.001-0016-C02	12/2023	0.08	0.03	0.350	
BG16RFOP001-8.001-0017-C02	12/2023	0.46	0.35	0.749	
BG16RFOP001-8.001-0020-C02	12/2023	0.09	0.06	0.653	
BG16RFOP001-8.001-0023-C02	12/2023	0.12	0.08	0.680	0.584
BG16RFOP001-8.001-0024-C03	12/2023	0.08	0.06	0.766	
BG16RFOP001-8.001-0025-C04	12/2023	0.14	0.11	0.800	0.827
BG16RFOP001-8.001-0026-C02	12/2023	0.14	0.09	0.672	
BG16RFOP001-8.001-0027-C01	12/2023	0.11	0.08	0.689	
BG16RFOP001-8.001-0028-C01	09/2023	0.23	0.13	0.547	
BG16RFOP001-8.001-0029-C01	12/2023	0.14	0.08	0.547	
BG16RFOP001-8.001-0030-C01	12/2023	0.14	0.12	0.874	
BG16RFOP001-8.001-0031-C01	12/2023	0.45	0.38	0.833	0.811
BG16RFOP001-8.001-0033-C01	12/2023	0.10	0.08	0.772	
BG16RFOP001-8.001-0035-C01	12/2023	1.17	0.49	0.422	
BG16RFOP001-8.001-0036-C01	12/2023	0.10	0.04	0.350	

Номер на договор	Крайна дата на договор	БФП, млн. лв.	Извършени плащания, млн.лв.	Отношение плащания/ БФП	Оценка изпълнение в крайния период
BG16RFOP001-8.001-0037-C03	12/2023	0.10	0.07	0.737	
BG16RFOP001-8.001-0038-C01	12/2023	0.21	0.07	0.350	
BG16RFOP001-8.002-0001-C06	12/2023	60.19	44.13	0.733	
BG16RFOP001-8.002-0002-C09	12/2023	12.32	10.90	0.885	0.470
BG16RFOP001-8.002-0003-C09	12/2023	8.92	6.55	0.735	0.662
BG16RFOP001-8.002-0004-C06	12/2023	5.11	3.26	0.638	0.191
BG16RFOP001-8.002-0005-C07	06/2023	5.04	4.78	0.947	0.939
BG16RFOP001-8.005-0001-C03	11/2023	0.50	0.18	0.350	
ОБЩО		**98.19**	**73.79**	**0.752**	0.668

Приложение 4. Подкрепа по ОПРР и капиталови разходи на общините

Таблица 46. Отношение изплатени и верифицирани суми към капиталови разходи по общини, 2016-януари 2023 г., %

Община	Ниво	Брой проекти	Приоритетни оси	БФП, млн.лв	Изплатени суми, млн.лв.	Верифицирани суми, млн.лв	Капиталови разходи, млн.лв.	Изплатена сума/капит. разходи	Вериф. сума/капит. разходи
Столична община	1-во ниво	15	1, 3, 5, 8	231.1	171.1	95.1	1227.0	13.9%	7.7%
Бургас	2-ро ниво	19	1, 3, 5, 6, 8	99.1	91.9	86.3	153.7	59.8%	56.1%
Варна	2-ро ниво	12	1, 3, 5, 8	78.4	74.2	71.0	306.4	24.2%	23.2%
Плевен	2-ро ниво	7	1, 3, 8	42.2	39.9	37.9	36.7	108.7%	103.1%
Пловдив	2-ро ниво	13	1, 3, 5, 6, 8	84.2	56.9	38.7	230.1	24.7%	16.8%
Русе	2-ро ниво	7	1, 5, 8	43.6	47.7	46.7	59.2	80.6%	78.9%
Стара Загора	2-ро ниво	10	1, 3, 5, 8	49.8	50.3	49.7	90.6	55.5%	54.8%
Асеновград	3-то ниво	7	1, 5, 8	17.8	14.9	12.2	28.8	51.7%	42.4%
Благоевград	3-то ниво	15	1, 3, 5, 8	41.0	36.9	33.0	50.9	72.4%	64.9%
Велико Търново	3-то ниво	10	1, 5, 8	35.9	32.0	26.7	60.6	52.8%	44.0%
Видин	3-то ниво	8	1, 6, 8	44.5	32.6	26.2	22.2	147.0%	118.2%
Враца	3-то ниво	11	1, 5, 8	21.1	21.1	20.0	25.9	81.2%	77.3%
Габрово	3-то ниво	9	1, 5, 6, 8	32.4	23.8	20.8	35.4	67.2%	58.5%
Горна Оряховица	3-то ниво	10	1, 8	17.9	15.4	13.6	27.9	55.4%	48.7%
Димитровград	3-то ниво	8	1, 5, 8	17.1	13.0	10.8	24.2	53.8%	44.6%
Добрич	3-то ниво	12	1, 3, 5, 8	25.7	23.4	20.8	23.4	99.7%	88.6%
Дупница	3-то ниво	10	1, 5, 8	18.1	17.1	16.7	21.3	80.4%	78.3%
Казанлък	3-то ниво	9	1, 5, 6, 8	26.1	21.7	19.1	44.7	48.7%	42.8%
Карлово	3-то ниво	6	1, 6, 8	18.8	11.8	13.1	13.5	87.4%	96.8%
Кърджали	3-то ниво	8	1, 3, 5, 6, 8	28.5	20.2	16.6	56.7	35.5%	29.2%
Кюстендил	3-то ниво	13	1, 5, 8	20.9	18.3	17.0	19.7	93.2%	86.7%
Ловеч	3-то ниво	13	1, 3, 5, 8	22.9	20.0	18.1	21.1	94.9%	85.8%

Община	Ниво	Брой проекти	Приоритетни оси	БФП, млн.лв	Изплатени суми, млн.лв.	Верифицирани суми, млн.лв	Капиталови разходи, млн.лв.	Изплатена сума/капит. разходи	Вериф. сума/капит. разходи
Монтана	3-то ниво	5	1, 8	15.1	14.3	14.1	34.0	42.2%	41.6%
Пазарджик	3-то ниво	9	1, 3, 8	23.8	23.8	23.7	53.8	44.3%	44.1%
Перник	3-то ниво	14	1, 5, 8	23.8	16.6	12.1	72.0	23.1%	16.8%
Петрич	3-то ниво	11	1, 5, 6, 8	20.7	12.4	13.8	28.2	44.1%	49.1%
Разград	3-то ниво	7	1, 5, 8	17.2	16.1	14.9	19.5	82.3%	76.3%
Свищов	3-то ниво	10	1, 5, 8	16.0	15.9	15.8	23.6	67.5%	66.8%
Силистра	3-то ниво	10	1, 3, 5, 8	13.8	15.4	14.4	18.9	81.3%	75.9%
Сливен	3-то ниво	9	1, 5, 6, 8	30.2	28.8	23.2	63.5	45.3%	36.6%
Смолян	3-то ниво	7	1, 5, 8	19.4	13.1	10.6	46.2	28.4%	23.0%
Търговище	3-то ниво	7	1, 5, 8	15.9	16.0	16.0	28.2	56.7%	56.7%
Хасково	3-то ниво	10	1, 3, 5, 8	26.1	25.5	22.0	38.4	66.4%	57.2%
Шумен	3-то ниво	7	1, 5, 8	24.6	21.2	18.7	50.1	42.3%	37.3%
Ямбол	3-то ниво	10	1, 3, 8	26.0	18.0	14.4	19.6	91.4%	73.1%
Белоградчик	4-то ниво	14	2, 5,	11.2	10.3	9.2	3.2	322.3%	287.9%
Берковица	4-то ниво	12	2, 3, 5, 8	12.5	9.6	8.1	9.2	104.5%	87.5%
Ботевград	4-то ниво	17	2, 5, 8	16.8	15.4	15.5	24.5	62.8%	63.1%
Бяла Слатина	4-то ниво	2	3, 5,	1.6	1.6	1.6	13.5	11.5%	11.9%
Велики Преслав	4-то ниво	2	5,	1.1	1.1	1.1	7.2	15.5%	15.5%
Велинград	4-то ниво	9	1, 3, 8	16.0	16.0	16.0	30.1	53.1%	53.1%
Генерал Тошево	4-то ниво	6	2, 8	5.8	5.8	5.8	11.7	49.4%	49.4%
Гоце Делчев	4-то ниво	6	1, 8	18.6	13.0	12.0	23.1	56.4%	52.1%
Гълъбово	4-то ниво	1	3	1.2	1.2	1.2	11.6	10.5%	10.5%

Община	Ниво	Брой проекти	Приоритетни оси	БФП, млн.лв	Изплатени суми, млн.лв.	Верифицирани суми, млн.лв	Капиталови разходи, млн.лв.	Изплатена сума/капит. разходи	Вериф. сума/капит. разходи
Девин	4-то ниво	9	2, 8	8.1	5.3	5.2	20.4	25.8%	25.5%
Дряново	4-то ниво	1	5	3.8	3.0	3.0	11.6	25.8%	25.8%
Елена	4-то ниво	1	5	0.1	0.1	0.1	8.5	1.1%	1.1%
Елин Пелин	4-то ниво	1	5	1.0	1.0	1.0	18.2	5.5%	5.5%
Елхово	4-то ниво	10	2, 3, 5, 8	6.1	5.6	5.1	6.5	86.1%	79.1%
Златоград	4-то ниво	11	2, 8	5.6	5.6	5.6	11.2	49.9%	50.3%
Ивайловград	4-то ниво	11	2, 6,	10.0	5.5	3.0	12.5	43.6%	24.0%
Исперих	4-то ниво	2	3, 5,	1.2	1.2	1.2	8.8	13.4%	13.4%
Карнобат	4-то ниво	9	2, 3, 5, 8	8.8	9.3	9.3	15.7	59.2%	59.0%
Кнежа	4-то ниво	1	3	1.2	1.2	1.2	9.6	12.7%	12.7%
Козлодуй	4-то ниво	7	2, 8	3.6	3.3	3.0	23.1	14.5%	12.9%
Костинброд	4-то ниво	1	3	1.2	1.2	1.2	15.1	8.2%	8.2%
Крумовград	4-то ниво	11	2, 8	4.6	4.6	4.6	36.4	12.7%	12.7%
Лом	4-то ниво	6	1, 5, 8	15.6	13.8	9.2	20.5	67.3%	44.8%
Луковит	4-то ниво	1	5	0.0	0.0	0.0	13.6	0.3%	0.3%
Малко Търново	4-то ниво	11	2, 5, 8	5.8	5.8	5.8	5.5	106.2%	106.2%
Мездра	4-то ниво	12	2, 5, 8	7.7	6.7	6.6	8.4	80.4%	78.4%
Никопол	4-то ниво	7	2, 8	4.6	4.6	4.6	4.8	95.2%	95.2%
Нова Загора	4-то ниво	8	2, 3, 8	6.1	5.3	4.8	32.5	16.2%	14.7%
Нови пазар	4-то ниво	10	2, 3, 5,	9.9	9.6	9.2	17.5	54.9%	52.5%
Павликени	4-то ниво	2	3, 5,	1.2	1.2	1.2	17.7	7.0%	7.0%
Панагюрище	4-то ниво	7	1, 8	13.2	12.8	13.1	15.5	82.5%	84.3%
Пещера	4-то ниво	11	2, 8	7.4	7.4	7.4	16.7	44.2%	44.3%
Поморие	4-то ниво	12	2, 8	10.9	10.2	9.1	19.4	52.9%	46.8%
Попово	4-то ниво	9	2, 3, 8	10.0	10.1	10.0	9.2	109.9%	108.1%
Провадия	4-то ниво	7	2, 5, 8	3.5	3.0	3.0	11.2	26.5%	26.5%

Община	Ниво	Брой проекти	Приоритетни оси	БФП, млн.лв	Изплатени суми, млн.лв.	Верифицирани суми, млн.лв	Капиталови разходи, млн.лв.	Изплатена сума/капит. разходи	Вериф. сума/капит. разходи
Първомай	4-то ниво	1	3	1.2	1.2	1.2	14.7	8.2%	8.2%
Разлог	4-то ниво	11	2, 3, 8	9.5	8.4	8.2	22.6	37.3%	36.4%
Самоков	4-то ниво	8	2, 5, 8	11.1	9.5	8.0	40.6	23.5%	19.8%
Сандански	4-то ниво	10	2, 3, 8	9.3	8.4	7.7	30.6	27.3%	25.2%
Свиленград	4-то ниво	10	2, 8	10.4	10.0	10.0	21.5	46.5%	46.5%
Своге	4-то ниво	1	5	1.2	1.2	1.2	25.8	4.7%	4.7%
Севлиево	4-то ниво	9	2, 5, 8	13.2	11.9	11.4	45.5	26.2%	25.0%
Созопол	4-то ниво	1	5	0.1	0.1	0.1	20.8	0.5%	0.5%
Тетевен	4-то ниво	1	3	1.1	1.8	1.1	15.7	11.3%	7.3%
Троян	4-то ниво	15	2, 5, 6, 8	13.0	12.2	11.4	12.5	98.2%	91.6%
Тутракан	4-то ниво	8	2, 6, 8	8.9	3.5	3.3	13.5	25.6%	24.4%
Харманли	4-то ниво	1	5	0.4	0.4	0.4	13.6	2.8%	2.8%
Бяла	4-то ниво	1	6	8.0	0.0	0.0	30.2	0.0%	0.0%
Хисаря	4-то ниво	1	6	8.3	0.0	0.0	4.1	0.0%	0.0%
Червен бряг	4-то ниво	7	2, 8	3.9	5.5	4.2	10.9	50.4%	38.7%
Вълчидол	5-то ниво	1	3,	1.1	1.1	1.1	6.8	15.8%	15.8%
Две могили	5-то ниво	1	3	0.9	0.9	0.9	7.7	12.2%	11.9%
Долни Чифлик	5-то ниво	1	5	0.1	0.1	0.1	18.0	0.5%	0.5%
Кайнарджа	5-то ниво	1	3	1.2	1.2	1.2	8.1	14.6%	14.6%
Лозница	5-то ниво	1	3	1.4	1.1	0.6	10.6	10.4%	5.8%
Рила	5-то ниво	1	6	1.5	0.5	0.0	2.4	21.4%	0.0%
Стражица	5-то ниво	1	5	0.1	0.4	0.4	10.6	3.4%	3.4%

Община	Ниво	Брой проекти	Приоритетни оси	БФП, млн.лв	Изплатени суми, млн.лв.	Верифицирани суми, млн.лв	Капиталови разходи, млн.лв.	Изплатена сума/капит. разходи	Вериф. сума/капит. разходи
Струмяни	5-то ниво	1	5	2.1	2.1	2.1	5.2	40.5%	40.5%
Суворово	5-то ниво	1	3	1.2	1.2	1.2	6.5	17.9%	17.9%
ОБЩО		**689**	**--**	**1635.1**	**1385.7**	**1197.5**	**3999.1**	**34.8%**	**30.2%**

Източник: МФ, УО, Екорис Саут Ийст Юроп

Литература

- Анализ на изпълнението на рамката за изпълнение на приоритетните оси на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 (ОПРР), април 2018
- Годишен доклад за изпълнението на ОПРР 2014-2020, 2015г.
- Годишен доклад за изпълнението на ОПРР 2014-2020, 2016г.
- Годишен доклад за изпълнението на ОПРР 2014-2020, 2017г.
- Годишен доклад за изпълнението на ОПРР 2014-2020, 2018г.
- Годишен доклад за изпълнението на ОПРР 2014-2020, 2019г.
- Годишен доклад за изпълнението на ОПРР 2014-2020, 2020г.
- Годишен доклад за изпълнението на ОПРР 2014-2020, 2021г.
- Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, обн ДВ. бр.101 от 22.12.2015г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.52 от 9.06.2020г.
- Методически указания за изпълнение на договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014- 2020 г., актуализация юли 2022г.
- Наредба № Н-3 от 22 май 2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество на министъра на финансите, обн. ДВ. бр.44 от 29.05.2018г., изм. и доп. ДВ. бр.83 от 22.10.2019г.
- Наръчник за управление и изпълнение на Оперативна програма „Региони в растеж” 2014-2020
- Обосновки на предложение на Управляващия орган на Оперативна програма „Региони в растеж” 2014-2020 за изменение на оперативната програма
- Протоколи от заседанията на Комитета за наблюдение
- Постановление № 290 от 27 септември 2022 г. за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация, обн. ДВ бр. 78 от 30.09.2022 г.
- Регламент за изпълнение (ЕС) № 215/2014 на Комисията от 7 март 2014 година за определяне на разпоредби за изпълнение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско

дело и рибарство по отношение на методологиите за подкрепата във връзка с изменението на климата, определянето на етапни и общи цели в рамката на изпълнението и номенклатурата на категориите интервенции за европейските структурни и инвестиционни фондове, OJ L 69, 8.3.2014, p. 65–84

- Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, OJ L 347, 20.12.2013, p. 320–469
- Финансова информация за изпълнението на договорите и извършените плащания по тях, предоставена от УО
- Фондовете на ЕС в България: Оценка на макроикономическите ефекти от изпълнението на програмите, съфинансирани със средства от ЕС, Министерство на финансите, септември 2022